

Cómo una transición justa puede ayudar a cumplir el Acuerdo de París



Cómo una transición justa puede ayudar a cumplir el Acuerdo de París

Autoras: Sangji Lee y Lisa Baumgartner (PNUD)

Editora: Kate Jean Smith (PNUD)

Diseñador: Peter Ørntoft Studio

Fotografía de portada: © PNUD Kazajstán/Yegor Goncharov

Contribuidores y revisores técnicos:

Ezra Christopher (Gobierno de Antigua y Barbuda), Marco Chinchilla Salazar (Gobierno de Costa Rica), Saudamini Bagai, Bernd Hackmann, Woojoo Kim, Kenichi Kitamura (CMNUCC), Moustapha Kamal Gueye, Marek Harsdorff (OIT), Elizabeth Gulugulu (YOUNGO). Del PNUD: Dipanjan Basu, Jennifer Baumwoll, Jasmin Blessing, Rebecca Carman, Verania Chao, Shingirai Chitsike, Alana Craigen, Angarika Datta, Mariana Debbe, Cassie Flynn, Giulia Jacovella, Silvia Tovar Jardón, Agripina Jenkins, Ankit Khanal, Chibulu Luo, Marcos Mancini, Annlyn Mc Phie, Nokutula Mhene, Shivani Nayyar, Christelle Odongo, Susanne Olbrisch, Ruchi Pant, Carlos Montenegro Pinto, Stefano Pistolese, Patricia Purcell, Ana Victoria Rojas, Anwasha Sarma, Sameera Savarala, Shamini Selvaratnam, Srinivas Shroff, Simone Smit, Miroslav Tadic, Bertrand Tessa, Catherine Wong, Smiljka Zivanovic.

Supported by:



on the basis of a decision by the German Bundestag



From the People of Japan



Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Sverige



Co-funded by the European Union



UK Government



Belgium partner in development



Government of Iceland Ministry for Foreign Affairs



MINISTERO DELLA TRANSIZIONE ECOLOGICA



COOPERAÇÃO PORTUGUESA PORTUGAL

+ UNDP's Core Donors

Exención de responsabilidad de la ONU

Las opiniones expresadas en esta publicación pertenecen a los autores y no representan necesariamente las de las Naciones Unidas, incluido el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, ni las de los Estados Miembros de las Naciones Unidas.

El PNUD es la principal organización de las Naciones Unidas que lucha para poner fin a la injusticia de la pobreza, la desigualdad y el cambio climático. Trabajando con nuestra amplia red de expertos y socios en 170 países, ayudamos a las naciones a construir soluciones duraderas e integrales para las personas y el planeta. Para saber más, visite undp.org/es o siganos en @pnud.

Información sobre la Climate Promise del PNUD

La iniciativa Climate Promise del PNUD es la mayor oferta global de apoyo a las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC, por sus siglas en inglés) que abarca más de 120 países y territorios, lo que representa el 80 por ciento de todos los países en desarrollo a nivel mundial (incluidos, al menos, 40 países menos adelantados, 28 pequeños Estados insulares en desarrollo y 14 grandes emisores), para mejorar sus NDC en el marco global del Acuerdo de París. Ejecutada en colaboración con una gran variedad de socios, es la mayor oferta de apoyo del mundo para la mejora de los compromisos climáticos. Para saber más, visite climatepromise.undp.org/es y siganos en @UNDPClimate.

Copyright ©PNUD 2022. Todos los derechos reservados. One United Nations Plaza, Nueva York, NY 10017, EE. UU.

Índice

Siglas	4
Prefacio	5
Resumen ejecutivo	6
1 Introducción	7
1.1 ¿Qué es una «Transición Justa»?	8
1.2 Cinco formas en las que una transición justa puede ayudar a lograr el acuerdo de París	9
2 Transición justa y acción climática: principales tendencias	10
3 El caso de un enfoque transformador hacia una transición justa	15
3.1 La transición justa aporta los mayores beneficios mediante la transformación económica en todos los sectores	17
3.2 La inclusión de toda la sociedad invita a que todos formemos parte de un futuro de cero emisiones netas	19
3.3 El énfasis en las oportunidades y los cobeneficios dirige la inversión necesaria en capital humano y social	22
4 Marco del PNUD para integrar la transición justa en las NDC y las ELP	24
4.1 Evaluación: evaluaciones y modelos de transición	27
4.2 Participación: diálogos sociales y consulta a las partes interesadas	28
4.3 Apoyo institucional, político y de desarrollo de las capacidades	31
4.5 Financiación	33
5 Estudios de caso nacionales	34
5.1 Serbia	35
5.2 Sudáfrica	39
5.3 Costa Rica	43
5.4 India	47
5.5 Antigua and Barbuda	50
6 Lecciones clave	55
7 Conclusiones	57
Nota metodológica	61

Siglas

AFOLU	Agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra
AIE	Agencia Internacional de Energía
BERD	Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo
BMD	Banco Multilateral de Desarrollo
CBO	Organización comunitaria
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CP	Conferencia de las Partes
ELP	Estrategias (de mitigación) a largo plazo
ELPDBE	Estrategias a largo plazo para un desarrollo con bajas emisiones
FIC	Fondo de inversión en el clima
GEI	Gases de efecto invernadero
GTFS	Grupo de Trabajo sobre Finanzas Sostenibles del G20
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
IPM	Índice de pobreza multidimensional
IRENA	Agencia Internacional de Energías Renovables
MMAAP	Medidas de mitigación apropiadas para cada país
MIPYME	Microempresas, pequeñas y medianas empresas
NDC	Contribución determinada a nivel nacional
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización no gubernamental
PEID	Pequeños Estados insulares en desarrollo
PIUP	Procesos industriales y uso de productos
PND	Plan nacional de descarbonización
PNEC	Plan nacional integrado de energía y clima
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PYME	Pequeñas y medianas empresas
SGNU	Secretario general de las Naciones Unidas
UE	Unión Europea
VE	Vehículo eléctrico

Prefacio



© PNUD Mauricio/Stephane Bellerose

Desde la revolución industrial, los combustibles fósiles han impulsado un crecimiento económico y un desarrollo increíbles, aunque con unos costes incalculables para las personas y el planeta. En 2022, nuestra comunidad mundial se enfrenta ahora a una emergencia climática que está teniendo un impacto mucho más rápido e intenso de lo que muchos pensaban, afectando a algunas de las comunidades más pobres y vulnerables del mundo. Al mismo tiempo, la guerra en Ucrania está demostrando la precariedad de las políticas de seguridad energética, que dependen de alguna manera de los combustibles fósiles. No obstante, existen indicios que muestran que el mundo se está moviendo en la dirección correcta. Muchos países están aplanando la curva de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, aunque el mundo está aún lejos de limitar el calentamiento global a 1,5 °C1. Cada vez más países están invirtiendo en energías renovables e implementándolas a escala ante la crisis energética mundial. De hecho, el periodo de amortización de la inversión en proyectos de, por ejemplo, energía solar y eólica ha descendido hasta solo 12 meses en algunos casos.²

Existe actualmente una necesidad urgente de establecer las condiciones necesarias para acelerar este impulso en todo el mundo. Para ello, se necesitará voluntad política, enfoques que abarquen toda la economía, políticas inteligentes y apoyo a la innovación de base. En concreto, los países deben poner un precio al carbono, eliminar progresivamente las subvenciones a los combustibles fósiles, cambiar la fiscalidad hacia la contaminación en lugar de hacia las personas e incentivar inversiones en energía e infraestructura verdes que promuevan los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Con el principio de que únicamente la cooperación multilateral permitirá alcanzar los objetivos del Acuerdo de París, los países en desarrollo necesitan un apoyo personalizado para impulsar una transición justa a un futuro equitativo e inclusivo de cero emisiones netas. Por ejemplo, esto debe implicar nuevos esfuerzos internacionales para ampliar las medidas de alivio de la deuda para los países en desarrollo, así como la liquidez y el capital que sean necesarios. O bien, atender al hecho de que las comunidades que dependen de los combustibles fósiles necesitan ayuda para adquirir nuevas capacidades y acceso a la protección social.

Este oportuno informe ofrece nuevos conocimientos sobre las principales tendencias y desafíos, y ejemplos de mejores prácticas para que los países construyan una base empírica sólida, que incluya evaluaciones del impacto socioeconómico, con el fin de contribuir al avance hacia una transición justa en países como Zimbabwe, Serbia y Costa Rica, que han recibido el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Además de tener en cuenta los esfuerzos de Antigua y Barbuda para garantizar que todas las comunidades pueden dar su opinión sobre la transición justa - como las personas que trabajan en la actualidad en el sector de los combustibles fósiles - ya que el gobierno se compromete a alcanzar los audaces objetivos de energía renovable para 2030. Cabe destacar que solo el 38 por ciento de los países han incorporado los principios de la transición justa en sus NDC mejoradas, una brecha de planificación que la Climate Promise del PNUD está tratando de abordar a medida que avanzan a la fase de implementación.

Toda la familia de las Naciones Unidas (ONU), incluido el PNUD y nuestros socios, seguirán apoyando a los países y a las comunidades

para coinvertir en una transición justa hacia un futuro de cero emisiones netas. A medida que nuestra ventana de oportunidad para reducir los peores efectos del cambio climático se va cerrando rápidamente, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP27) en Egipto debe ser un momento en el que los países superen sus diferencias, se centren en los intereses compartidos y garanticen el inicio de una nueva era: la de la revolución verde, centrada en una transición justa que realmente no deje a nadie atrás.



Achim Steiner

Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Resumen ejecutivo

Entre las inundaciones sin precedentes en Pakistán y las históricas olas de calor en Europa, los efectos de la crisis climática son más evidentes que nunca. La única solución a esta inminente catástrofe climática es la siguiente: tenemos que descarbonizarnos al completo. Y tenemos que hacerlo ya.

Sin embargo, la historia nos muestra que una transformación rápida conlleva el riesgo de una mayor desigualdad y disturbios sociales, así como de la interrupción de negocios, sectores y mercados.

Para afrontar el reto, los países están reformulando las vías de desarrollo para lograr la escala, el alcance y la velocidad de la transformación medioambiental y socioeconómica necesarios. Además, cada vez se están adoptando más medidas para garantizar una transición justa de sus economías con el objetivo de no dejar a nadie atrás.

Resulta prometedor que este informe halle este compromiso político creciente, y el reconocimiento del papel que desempeña una transición justa para alcanzar el Acuerdo de París, reflejado en un número cada vez mayor de políticas climáticas nacionales.

Los principios de una transición justa se citan ahora de forma explícita en el 38 por ciento de las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC) y en el 56 por ciento de las estrategias a largo plazo (ELP). Sin embargo, de estas, solo el 17 por ciento de las NDC mejoradas y el 55 por ciento de las ELP cuentan con apartados dedicados a esta cuestión. Por lo tanto, aún queda mucho por hacer.

No obstante, una transición justa presenta numerosos beneficios, desde la generación de apoyo público para una revolución de empleo verde hasta la ayuda para impulsar soluciones locales. Y, lo que es más importante, una

transición justa también posee el potencial de propiciar un cambio social más profundo, al reformar los sistemas existentes que debilitan la equidad climática y la igualdad social.

Este informe constata que se está consiguiendo progresar y que existen algunas tendencias claras. Por ejemplo, las ELP abordan la transición justa de forma más coherente que las NDC. En la actualidad, el sector energético es el que recibe más atención para una transición justa.

Sin embargo, el PNUD cree firmemente que un enfoque integral de toda la economía y de toda la sociedad, uno que aborde todos los sectores y garantice la participación de todas las partes, aportará los mayores beneficios para el desarrollo.

Además, el PNUD cree que, para liberar todo el potencial de la descarbonización, se deben perseguir las oportunidades y los cobeneficios junto a la inversión en capital humano y social.

En el marco de la iniciativa de la [Climate Promise](#), el PNUD apoya ahora a 34 países y territorios en todo el mundo para fortalecer los principios, el proceso y las prácticas de una transición justa a través del marco del PNUD para la incorporación de la transición justa en las NDC y las ELP.

Al incorporar los enfoques de transición justa en las NDC y las ELP, estos 34 países y territorios tratan de avanzar hacia una acción climática inclusiva teniendo en cuenta a todos los sectores y las partes interesadas, reconociendo y escuchando a todos los grupos, incluidos los más vulnerables, pero, también de forma fundamental, empoderándolos para que actúen.

Existen cuatro áreas clave de apoyo a este trabajo:



Evaluación: evaluaciones cualitativas y cuantitativas, y elaboración de modelos para calcular los impactos de las medidas de las NDC y las ELP.



Participación: diálogos sociales y consultas a las partes interesadas con el fin de establecer un consenso para los objetivos y las estrategias de transición justa.



Desarrollo institucional, normativo y de capacidades: fortalecimiento de las políticas sociales y económicas, y apoyo a los trabajadores y las empresas para empleos verdes.



Financiación: inversiones públicas y privadas para poner en práctica estrategias de transición justa.

Este informe explica lo que significa una transición justa para el PNUD, destaca por qué es fundamental para alcanzar el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y presenta las tendencias mundiales y regionales sobre la transición justa. También ofrece una visión más profunda del Marco del PNUD para la incorporación de la transición justa en las NDC y las ELP y destaca, a través de estudios de caso nacionales, la forma en la que el PNUD está apoyando su labor en Serbia, Sudáfrica, Costa Rica, India y Antigua y Barbuda.

1

Introducción

Inundaciones sin precedentes en Pakistán. Calor abrasador e incendios forestales en toda Europa. Lluvias históricas en la costa este de Australia. Los titulares internacionales de 2022 han estado protagonizados por fenómenos meteorológicos extremos en todos los continentes, lo que permite vislumbrar el futuro si no logramos resolver la crisis climática.

La ciencia también continúa ofreciendo noticias alarmantes. Las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) se encuentran en su máximo histórico y los últimos siete años, desde 2015 a 2021, han sido los más cálidos registrados.

Los efectos del calentamiento del planeta son más claros que nunca. Al igual que lo son las advertencias, ya que el [Sexto Informe de Evaluación](#) del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) destaca que, si no se reducen las emisiones de GEI, la salud humana

y la biodiversidad en todo el mundo se verán perjudicadas y se corre el riesgo de sufrir pérdidas irreversibles antes de lo esperado.

La única manera de avanzar es detener de forma inmediata y urgente nuestras emisiones de GEI y transicionar hacia una economía de energía limpia.

Desde 2015, el mundo se ha comprometido con un marco mundial para impulsar la acción contra el cambio climático. En el marco de este acuerdo histórico, el Acuerdo de París, firmado por 194 países, las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC) y las estrategias a largo plazo (ELP) son las herramientas fundamentales para que los países reduzcan las emisiones y se adapten. Como hojas de rutas a corto (5 años) y largo plazo (de 20 a 30 años), estos son los planes sobre la forma. En la que los países lograrán la escala, el alcance y la velocidad para la transformación medioambiental y económica necesarios para



© PNUD Eurasia/Vladimir Zivonijovic

limitar el aumento de temperatura a 1,5 °C o menos.

Sin embargo, los desafíos y las oportunidades no solo residen en la carrera por reducir las emisiones de GEI. También existen profundas repercusiones sociales en la forma en la que lo hacemos: repercusiones sobre la justicia social, los derechos humanos, la igualdad de género, la salud, la educación, el empleo y los medios de subsistencia. Entre los más vulnerables se encuentran los pobres, sobre todo, las mujeres pobres, las minorías étnicas y las personas con discapacidad.

Sabemos que los esfuerzos para mitigar el cambio climático pueden tener consecuencias adversas no deseadas.

Por ejemplo, reducir la deforestación puede reducir las emisiones y otros cobeneficios; pero, al mismo tiempo, si no se gestiona bien, puede perjudicar a los pueblos indígenas y otras comunidades locales al negarles el acceso a los medios de subsistencia basados en los bosques³. Del mismo modo, en el caso de la transición a las energías renovables,

es más probable que los hogares pobres se vean afectados de forma desproporcionada por las subidas de los precios de la energía y las materias primas.

El mundo laboral se enfrenta a retos específicos. Según la Organización Internacional del Trabajo (OIT), aunque mantener el calentamiento global por debajo de los 2°C podría generar 18 millones de puestos de trabajo netos en todo el mundo, la transición para abandonar los combustibles fósiles también podría suponer la pérdida de 6 millones de puestos de trabajos para 2030, en su gran mayoría en el sector energético⁴. Los gobiernos tendrán que gestionar cuidadosamente estas transiciones.

En el actual mundo globalizado, los retos de la transición no se limitan a un único país, ya que las políticas climáticas de un gobierno pueden tener repercusiones más allá de sus fronteras. Por ejemplo, los países que dependen del turismo se pueden ver afectados por los impuestos de otro país sobre los combustibles de aviación³, que aumentan el precio de los vuelos.

También hay otros retos. Por ejemplo, los gobiernos pueden dudar a la hora de adoptar políticas de reducción de emisiones por el temor a que el aumento de los costes domésticos de producción provoque que las industrias trasladen su producción al extranjero.

La historia ha demostrado que las cuestiones de justicia, inclusión y transparencia deben estar en el centro de la transformación.

Los gobiernos no pueden abordar la crisis climática sin tratar la igualdad y la equidad. El [movimiento de protesta en Francia](#) (enlace en inglés) de los «chalecos amarillos» o *gilets jaunes* en 2018, desencadenado por la propuesta de un impuesto verde sobre el diésel y la gasolina, es un ejemplo de lo que ocurre cuando los trabajadores se sienten marginados, excluidos y desfavorecidos. Los disturbios sociales en Chile en 2021 y en Ecuador en 2022 nos proporcionan lecciones similares.

Una transición verde hacia un futuro con cero emisiones netas es fundamental para desbloquear los objetivos climáticos globales del Acuerdo de París.

Aunque el Acuerdo de París establece una clara trayectoria, depende de cada país decidir qué camino de transición tomará. Si no se gestiona correctamente, la transformación socioeconómica necesaria corre el riesgo de aumentar aún más la desigualdad social, la exclusión, los disturbios sociales y la pérdida de competitividad de los negocios, sectores y mercados.

Cada vez más países conocen estos riesgos y, a su vez, adoptan medidas para apoyar una transición justa de sus economías. Es decir, los países están optando por fortalecer los caminos de la transición que refuercen la igualdad y la inclusión, con el objetivo de no dejar a nadie atrás.

Como agencia que lucha contra el cambio climático y hace frente a las desigualdades, el PNUD, a través de su iniciativa insignia, la [Climate Promise](#), está apoyando a 34 países y territorios a incorporar los principios, los procesos y las prácticas de la transición justa en sus NDC y ELP.

¿Qué nos enseña entonces esta experiencia sobre la forma en la que los países están abordando la transición justa??

1.1. ¿Qué es una «transición justa»?

El concepto de transición justa tiene su origen en la década de 1980, en un movimiento de los sindicatos estadounidenses para proteger a los trabajadores afectados por los nuevos reglamentos sobre la contaminación del agua y del aire.

Sin embargo, en los últimos años, el concepto ha cobrado fuerza con un alcance más amplio. En 2012, el concepto se incorporó a los resultados de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo Rio+20. En 2015, se reconoció en el preámbulo del Acuerdo de París.

La cuestión ha adquirido cada vez más protagonismo en el debate sobre la transición energética, centrado sobre todo en garantizar que la rápida implementación de tecnologías de baja emisión de carbono y los cambios sistémicos hacia la descarbonización sean inclusivos y se integren con las prioridades de desarrollo en todos los niveles.

La OIT ha definido la transición justa como «la ecologización de la economía de una forma

que sea lo más justa e inclusiva posible para todas las personas afectadas, creando oportunidades de trabajo decente y sin dejar a nadie atrás». Por su parte, el IPCC ha definido los elementos comunes de una transición justa (recuadro 1).

No obstante, aunque actualmente el concepto se utiliza de forma generalizada para defender la justicia social y la equidad en la acción climática, no existe una definición universalmente aceptada. Por lo tanto, la percepción cambia según los países y las regiones.

Para el PNUD, la transición justa se relaciona fundamentalmente con el principio, el proceso y la práctica.

De forma implícita, se reconoce que las transiciones pueden afectar de forma negativa y que se necesita un esfuerzo premeditado para llevarlas a cabo de forma fluida. Por ello, el marco de apoyo del PNUD implica aumentar la concienciación de los países sobre los **principios** de una transición justa, así como fortalecer su capacidad para participar en los **procesos** y aplicar las **prácticas** para una transición justa.

Recuadro 1

Los 11 elementos del IPCC para una transición justa

El IPCC definió 11 elementos para una transición justa en su último Informe de Evaluación Mundial:

1. Inversiones en el establecimiento de tecnologías y sectores de bajas emisiones e intensivos en mano de obra.
2. Investigación y evaluación temprana de los impactos sociales y laborales de las políticas climáticas.
3. Diálogo social y consulta democrática de los interlocutores sociales y las partes interesadas.
4. Creación de trabajos decentes, políticas activas de los mercados laborales y los derechos en el trabajo.
5. Equidad en el acceso y el uso de la energía.
6. Diversificación económica basada en inversiones con bajas emisiones de carbono.
7. Programas de formación/readaptación profesional realistas que generen trabajos decentes.
8. Políticas específicas de género que fomenten resultados equitativos.
9. Fomento de la cooperación internacional y las acciones multilaterales coordinadas.
10. Compensación de los daños del pasado y las injusticias percibidas.
11. Consideración de las cuestiones de justicia intergeneracional, como los impactos de las decisiones políticas en las generaciones futuras.



© Eric Fererberg, AFP

1.2 Cinco formas en las que una transición justa puede ayudar a lograr el Acuerdo de París

1. Involucra a las personas

Aplicar los principios de transición justa mediante procesos de toma de decisiones colectivos y participativos es fundamental para garantizar un amplio apoyo público y permitir una mayor ambición climática. De acuerdo con los resultados del [Voto Popular por el Clima del PNUD](#) (enlace en inglés), la inversión en empresas y trabajos verdes es una de las políticas climáticas con más apoyo a nivel mundial, lo que destaca la demanda de un enfoque multidimensional que no solo reduzca las emisiones de GEI, sino también aumente el Producto Interior Bruto (PIB), cree empleos y garantice un futuro justo y equitativo para todos.

2. Apoya una revolución de los empleos verdes

Según un estudio realizado por la OIT, si aplicamos todas las medidas necesarias para lograr el Acuerdo de París e invertimos en una [economía circular](#), podría haber un aumento neto de los empleos de 24 millones de puestos de trabajo para 2030⁵. La aplicación de enfoques de transición justa ayudará a garantizar que esos trabajos sean decentes⁶, con un salario mínimo vital garantizado, protecciones de seguridad adecuadas para el lugar de trabajo y prestaciones sanitarias, y que colaboren con la erradicación de la pobreza y la inclusión social.

3. Establece las bases para una economía resiliente de cero emisiones netas

Una transición justa es condición necesaria para lograr una economía de cero emisiones netas de carbono en

un futuro. Sin las estrategias para gestionar el proceso y el impacto del cambio, las reacciones sociopolíticas negativas podrían ralentizar el ritmo de descarbonización. Por otro lado, los procesos de planificación transparentes con la participación activa de un amplio rango de partes interesadas pueden ayudar a reducir el miedo, la oposición y el conflicto intercomunitario y generacional. La integración de una transición justa en la aplicación del Acuerdo de París también ayuda a resaltar el capital humano y social necesario para lograr las cero emisiones netas.

4. Impulsa soluciones locales contextualizadas

Es necesario desarrollar una visión local de la transición justa. Los conceptos de transición mal definidos o contextualizados pueden dar lugar a falsas soluciones. Las definiciones demasiado amplias o generales pueden hacer que el concepto sea inviable. Para desbloquear los beneficios de una transición justa, los países deben analizar los impactos socioeconómicos mediante evaluaciones y consultas generalizadas a las partes interesadas.

5. Consolida la urgencia de los esfuerzos coordinados

Para evitar una catástrofe climática, el mundo debe dirigirse hacia un futuro más limpio, verde y resiliente a una escala sin precedentes. Para garantizar que se produce esta transición de forma rápida, pero también que se reduce la desigualdad, la pobreza y la exclusión social, los líderes tienen que centrarse en las NDC y las ELP que abarquen el conjunto de la economía incorporando además enfoques de toda la sociedad.

②

Transición justa y acción climática: principales tendencias



Ahora se reconoce la importancia de la transición justa, con sus principios reflejados en el 38 % de las NDC, el 56 % de las estrategias a largo plazo y un creciente número de iniciativas mundiales de alto nivel

Muchos países han reconocido los desafíos socioeconómicos que acompañan al abandono de los combustibles fósiles y están adoptando medidas para proteger a las comunidades y los trabajadores más expuestos. Resulta esperanzador que muchos países están reconociendo formalmente los principios de transición justa en sus NDC y ELP en el marco del Acuerdo de París.

→ De los 170 países que han presentado NDC actualizadas hasta el 31 de octubre de 2022, 65 de ellas (el 38 por ciento) hacen referencia a la transición justa⁷ (Figura 1, al dorso). La proporción de países desarrollados y en desarrollo que han adoptado esta medida es casi idéntica (51 por ciento frente al 49 por ciento, respectivamente), con Europa Central y del Este al frente, seguido de América y el Caribe y África, mientras que Asia-Pacífico y los Estados Árabes se quedan atrás.

→ De las 52 ELP presentadas hasta el 31 de octubre de 2022, 29 de ellas (el 56 por ciento) hacen referencia a la transición justa. De estos 29 países, el número de países desarrollados que han presentado sus ELP (19) es mayor que el de los países en desarrollo (10), con Europa Central y del Este al frente con 17 presentaciones. Le siguen Asia-Pacífico y América y el Caribe, mientras que África y los Estados Árabes se quedan atrás.

→ Más de 19 países han establecido comisiones de transición nacionales, equipos de tareas, debates y políticas relacionadas⁸. Al mismo tiempo, las iniciativas mundiales y regionales que avanzan hacia una transición justa están cogiendo impulso (recuadro 2).

Para obtener más información sobre el enfoque analítico del PNUD, consulte la [Nota metodológica](#).

Recuadro 2:

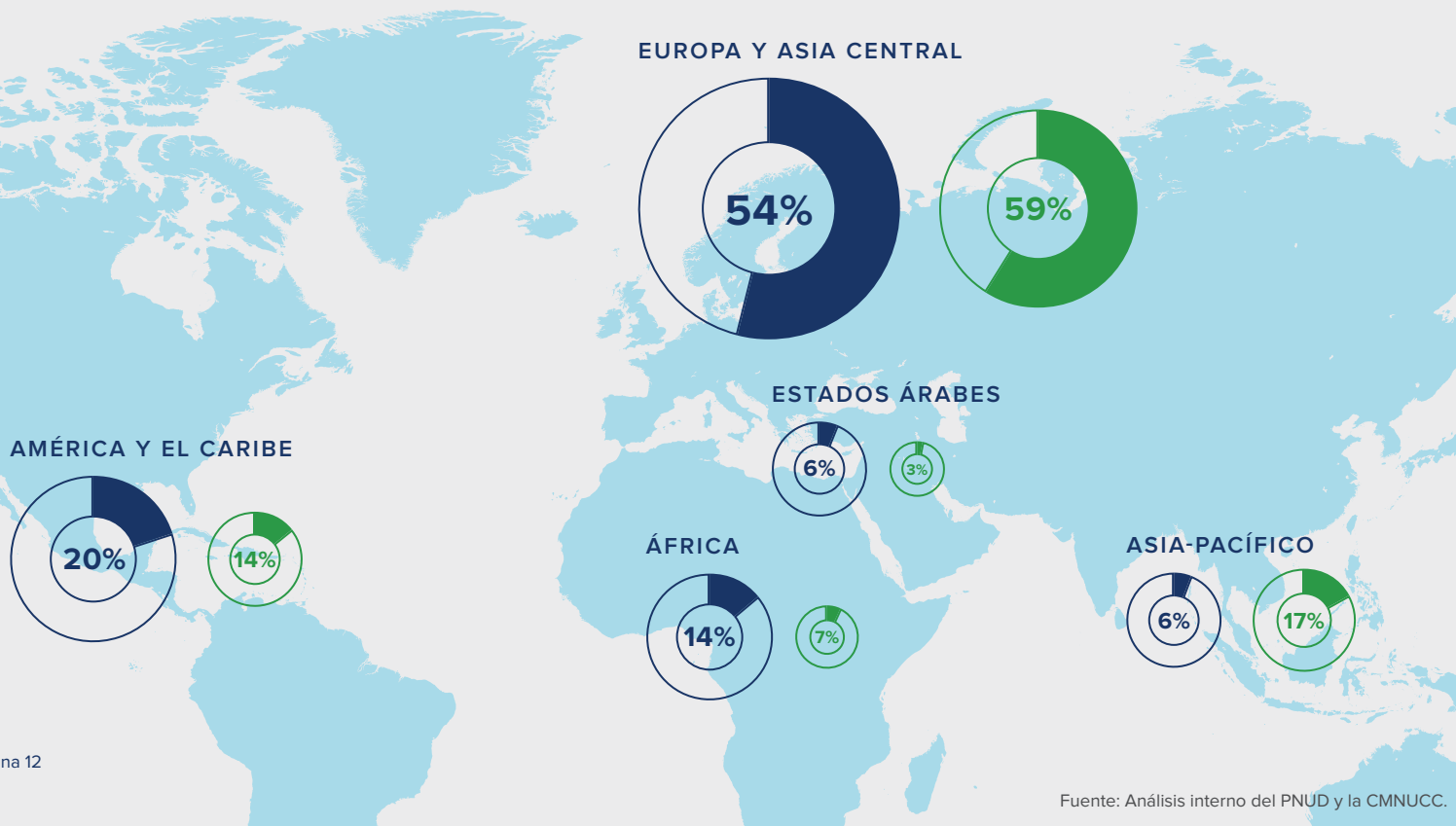
Crecimiento de las iniciativas de transición justa

2018	Declaración sobre Transición Justa (Declaración de Silesia - en inglés), aprobada en la COP24, 53 signatarios
2019	Iniciativa de Acción Climática para el Empleo , que se puso en marcha en la Cumbre sobre la Acción Climática, convocada por el Secretario General de las Naciones Unidas (SGNU), con 49 signatarios
2021 Iniciativas importantes anunciadas en la COP26	La Declaración sobre Transición Justa (disponible en inglés) promete financiación para la acción climática y la descarbonización en los países en desarrollo
	MDB Paris Alignment Working Group on Just Transition (Grupo de trabajo de alineación con París de BMD sobre la transición justa): se compromete a promover 5 principios de alto nivel (en inglés), que guíen el apoyo a una transición justa con perspectiva de género de manera coherente, creíble y transparente
	El programa de inversión Acelerando la Transición del Carbón (enlace en inglés) del fondo de inversión en el clima (FIC) tiene como objetivo fomentar una transición justa de la energía del carbón a energías limpias en las economías emergentes.
	El Mecanismo para una Transición Justa de la UE (disponible en inglés) trata de apoyar los esfuerzos nacionales por una transición justa
2022	La alianza para una transición energética justa en Sudáfrica (disponible en inglés) tiene el objetivo de acelerar la descarbonización de la economía de Sudáfrica, con un enfoque en el sistema eléctrico
	El equipo de trabajo sobre Finanzas Sostenibles del G20 (enlace en inglés) se propone definir un marco de transición justa

Figura 1
La transición justa en la planificación a corto y largo plazo



● NDC que hacen referencia a una transición justa por región
● ELP que hacen referencia a una transición justa por región



Porcentaje de la región que hace referencia a la transición justa en su NDC (como porcentaje de NDC presentados por región)

Europa y Asia Central	73%
Asia-Pacífico	12%
América y el Caribe	42%
África	21%
Estados Árabes	25%

Porcentaje de la región que hace referencia a la transición justa en su ELP (como porcentaje de ELP presentados por región)

Europa y Asia Central	65%
Asia-Pacífico	38%
América y el Caribe	50%
África	50%
Estados Árabes	100%

No obstante, se pueden adoptar más medidas para afianzar la transición justa en los planes climáticos. Solo el 17 % de las NDC y el 55 % de las ELP tienen apartados dedicados sobre esta cuestión fundamental

De las 65 NDC que hacen referencia a la transición justa, solo 11 (el 17 por ciento) incluyen un capítulo o apartado dedicado a esta cuestión, mientras que solo 8 (el 12 por ciento) reconocen la transición justa como algo transversal (Figura 2). Esto demuestra que se pueden adoptar más medidas para fortalecer la narrativa y para expresar la intención política, afianzando así los principios en la planificación climática y su aplicación.

Un total de 47 NDC (el 72 por ciento) establece vínculos entre una transición justa y los impactos socioeconómicos de la respuesta al cambio climático y a la transición a cero emisiones netas, pero tan solo 3 (el 5 por ciento) definen vínculos con los planes de diversificación económica.

Lo que es más importante, 43 NDC (el 66 por ciento) describen acciones o medidas concre-

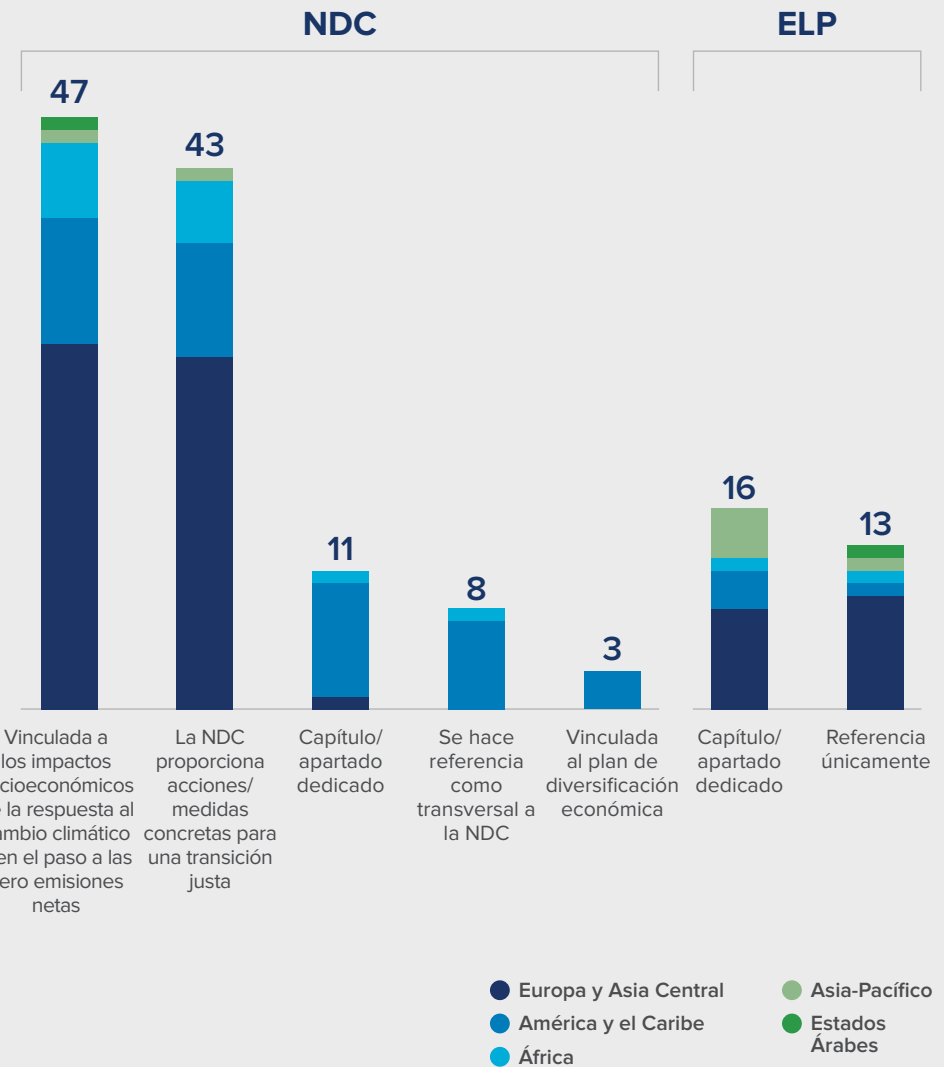
tas para una transición justa, lo que demuestra el compromiso nacional para financiar y aplicar las actividades.

Los países desarrollados representan casi el 70 por ciento de las NDC con medidas concretas o vínculos con los impactos socioeconómicos. América y el Caribe representan casi todas las NDC con apartados dedicados sobre transición justa y otros vínculos definidos.

De las 29 ELP que hablan sobre la transición justa, 16 (el 55 por ciento) incluyen un capítulo o apartado sobre esta cuestión, mientras que el resto solo se refieren a la transición justa brevemente. Los países desarrollados representan el 63 por ciento de las ELP más completas en este sentido.

Figura 2:

¿Cantidad frente a calidad? De qué forma se hace referencia a la transición justa en las NDC mejoradas y las ELP



Fuente: Análisis interno del PNUD y la CMNUCC.

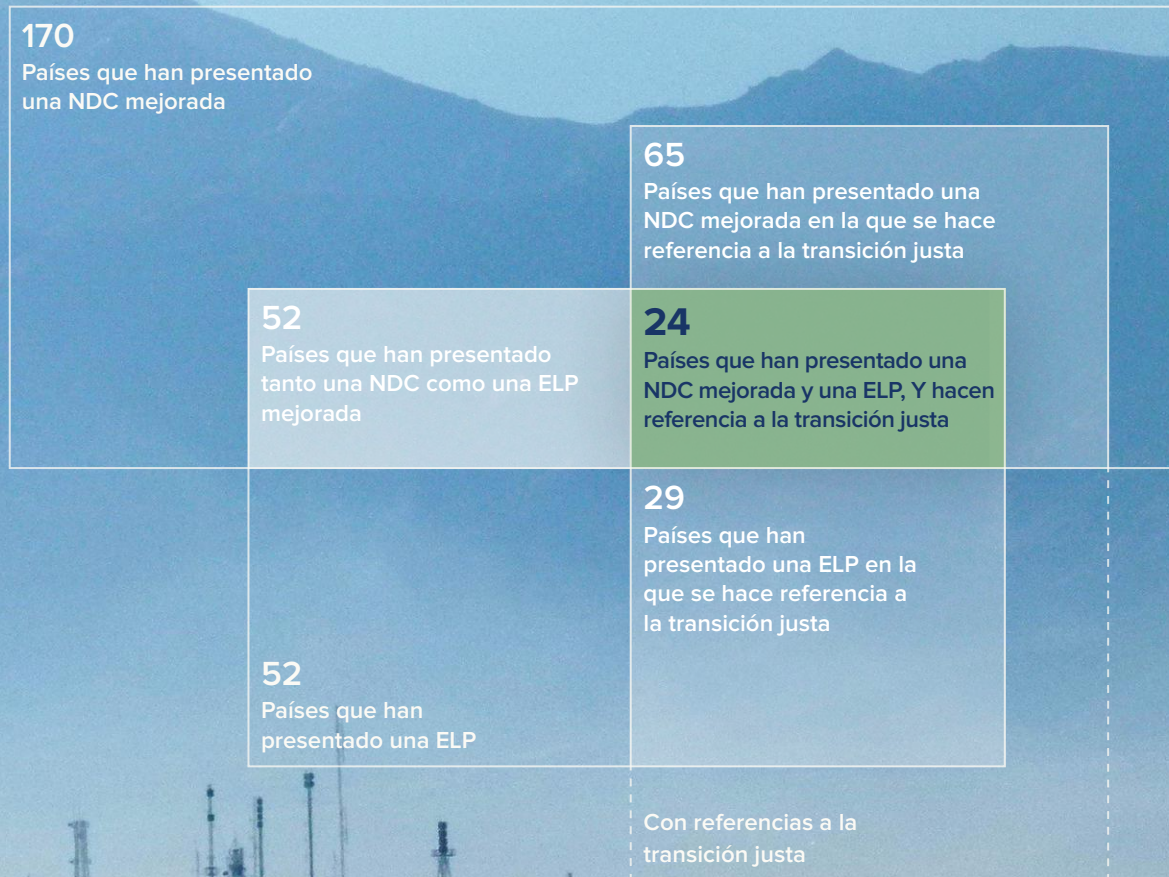
Las estrategias a largo plazo abordan la transición justa de forma más sistemática que las NDC mejoradas

De forma proporcional, los países que han presentado ELP son más propensos a incluir referencias a la transición justa que los países que solo han presentado las NDC.

De los 52 países que presentaron tanto la ELP y la NDC, solo 24 hacen referencia a la transición justa en ambas (Figura 3). Muchos de estos países (71 por ciento) forman parte de la UE o son países en vías de adhesión a la UE. Los países que no forman parte de la UE que se refieren a la transición justa tanto en su NDC como en su ELP son principalmente los mayores emisores de sus regiones.

Figura 3:

Esquematización del solapamiento de la transición justa en las NDC mejoradas y las ELP



③

El caso de un enfoque transformador hacia una transición justa



La energía es el sector que genera más interés en el impulso de la transición justa, pero otros sectores pueden aportar mayores beneficios para el desarrollo

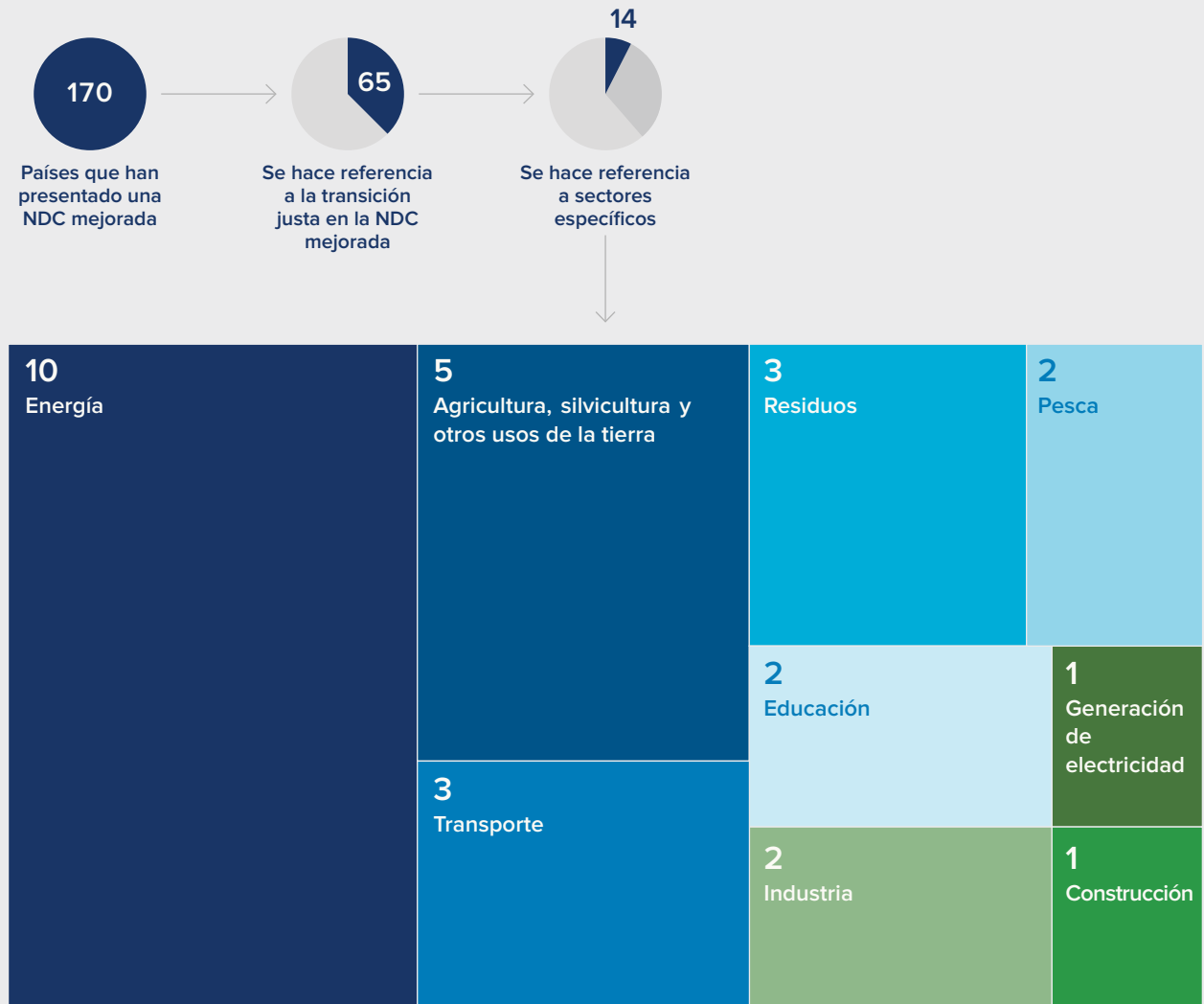
Al incorporar los enfoques para una transición justa en las NDC y las ELP, los países pueden empezar a cosechar beneficios transformadores. No obstante, esto implica abordar los impactos del cambio económico en todos los sectores y partes interesadas e ir más allá del reconocimiento y la participación básicos de las partes interesadas y los grupos vulnerables hacia el empoderamiento de sus funciones. También significa observar y reformar los sistemas existentes que debilitan la equidad climática y la igualdad social.

Hasta la fecha, los esfuerzos de los países para lograr una transición justa se han centrado casi exclusivamente en determinados sectores (principalmente, la energía) y partes interesadas (sobre todo, trabajadores de industrias dominadas por hombres).

Sin embargo, la experiencia muestra que para lograr una transición justa se tienen que abordar los impactos de la descarbonización en los consumidores, los empleadores y las comunidades, y trabajar por una transformación económica exitosa en todos y cada uno de los sectores e industrias.

De las 65 NDC presentadas que hacen referencia a la transición justa, solo 14 (el 22 por ciento) hacen referencia de forma explícita a sectores específicos (Figura 4). De estas, 10 vinculan la transición justa al sector energético, entre cuyos sectores relacionados se encuentran el del transporte, el industrial, el de la construcción y el de la generación de electricidad. Otros sectores a los que se hacía referencia fueron el de la agricultura, la silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU, por sus siglas en inglés), el de los residuos, el de la educación y el de la pesca.

Figura 4:
Sector en el que se enfoca la transición justa en las NDC mejoradas



Fuente: Análisis interno del PNUD.

Recuadro 3

Más allá de la energía: la transición justa en los pequeños Estados insulares en desarrollo

Los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) poseen características específicas que suponen desafíos para la descarbonización y una transición justa. Por lo general:

- No suelen tener mucha población, por lo que tienen un capital humano limitado y se enfrentan a limitaciones de capacidad importantes.
- Dependen mucho de las fuerzas económicas externas, del comercio internacional y de un trato especial y diferenciado⁹.
- Dependen de las importaciones para la mayoría de los bienes, desde los combustibles fósiles hasta las tecnologías de energía renovable.
- No se pueden permitir inversiones inmediatas en infraestructura a gran escala con grandes costes irrecuperables.
- Tienen elevados niveles de deuda y cuando el gobierno financia tecnologías de descarbonización, suelen asumir una notable deuda pública.
- Tienen una variedad limitada de actividades económicas y muchos dependen en gran medida de los ingresos del turismo.

Los PEID que dependen del turismo cuentan con una vulnerabilidad adicional, dada la dependencia del sector en la aviación y los costes asociados al cambio a combustibles con bajas emisiones de carbono. Por lo tanto, el turismo debe estar en el centro de las estrategias de transición justa de estos países.

Fuente: Bishop, Matthew et al., 2021. [Transiciones justas en los pequeños Estados insulares en desarrollo \[PEID\]](#) (enlace en inglés)

Es importante tener en cuenta que los caminos de la transición tienen consecuencias distributivas. Es más probable que se produzcan pérdidas de trabajo en los sectores, las regiones y las comunidades en los que hay una alta dependencia de los combustibles fósiles o de prácticas intensivas en carbono, y en los que la diversificación económica es limitada.

Centrarse en la transición energética, sin prestar la debida atención a estos impactos socioeconómicos diferenciados, supone el riesgo de perpetuar las vulnerabilidades existentes y pasar por alto desigualdades sistémicas. También puede permitir la politización de la agenda de la transición justa.

3.1. La transición justa aporta los mayores beneficios mediante la transformación económica en todos los sectores

Al centrarse en determinados sectores, sobre todo en el energético, los gobiernos corren el riesgo de perder los beneficios de abordar sectores como la agricultura o el uso del suelo. Esto es especialmente cierto en los países en desarrollo en los que la agricultura proporciona el medio de vida a una gran mayoría de la población. En África y Asia, por ejemplo, entre el 50 y el 30 por ciento del empleo, respectivamente, deriva del sector agrícola.¹⁰ Estas cifras pueden ser incluso más altas para las mujeres que, en muchos países en desarrollo, constituyen más del 50 por ciento de la mano de obra agrícola¹¹.

En estos países, los enfoques de adaptación climática ampliados, como la agricultura de conservación, por ejemplo, pueden tener un efecto multiplicador alto de empleo y apoyar la igualdad de género y otros beneficios sociales¹².

Según la [evaluación de los empleos verdes](#) (en inglés) realizada conjuntamente por la OIT y el PNUD en [Zimbabue](#), por ejemplo, una política que fomente el cambio a una agricultura de conservación y con un enfoque climático inteligente tiene importantes efectos en el mercado laboral (Figura 5). Con esta política, el aumento del uso y la producción de fertilizantes orgánicos genera puestos de trabajos en las industrias proveedoras y reduce el uso de fertilizantes químicos que, a su vez, reduce las importaciones. La política también exige un 10 por ciento de empleos adicionales directos y relacionados con la agricultura en la preparación del suelo, la gestión, la recolección y las actividades posteriores a la recolección. El efecto neto de la política se estima en alrededor de 100 000 empleos equivalentes a tiempo completo en 2035. Dado que los requisitos de inversión son muy pequeños y están más relacionados con la formación y la mejora de las capacidades de los agricultores que con el capital real, el multiplicador de empleo es el más alto de todos los escenarios. Se calcula que una inversión de 1 millón de dólares en agricultura de conservación y con un enfoque climático inteligente genere alrededor de 30 000 puestos de trabajo para 2035.

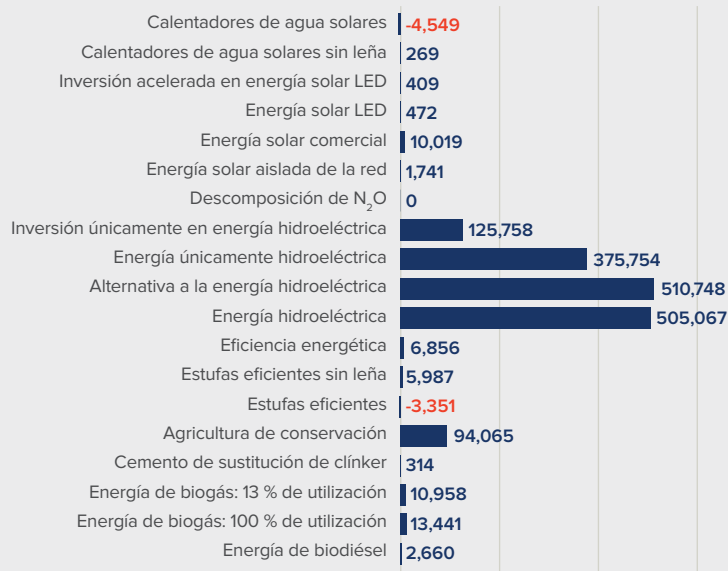
Se hallaron resultados similares en una [evaluación](#) (en inglés) realizada en [Nigeria](#). La comparación de 11 escenarios en materia de generación de empleo y potencial de reducción de emisiones de GEI, por cada millón de dólares invertido, muestra un multiplicador de empleo relativamente alto de unos 150 puestos de trabajo en energías renovables. Sin embargo, los cambios en el sector AFOLU son el mayor generador de empleo, con entre 230 y 290 oportunidades de trabajo en toda la economía por cada millón de dólares invertido.

Figura 5:

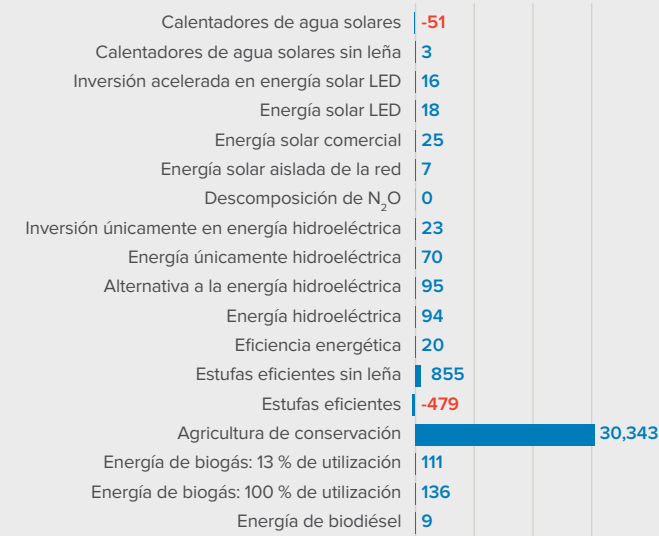
Total de empleos adicionales creados por las políticas climáticas seleccionadas (NDC) en 2035 frente al multiplicador de empleo en 2035 por cada dólar invertido en Zimbabue y Nigeria

Zimbabue

El mayor aumento de empleo es en el sector energético

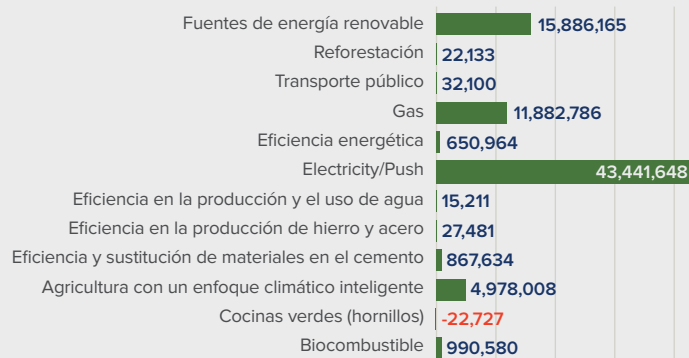


El mayor aumento de empleo, por cada dólar invertido, es en el sector agrícola

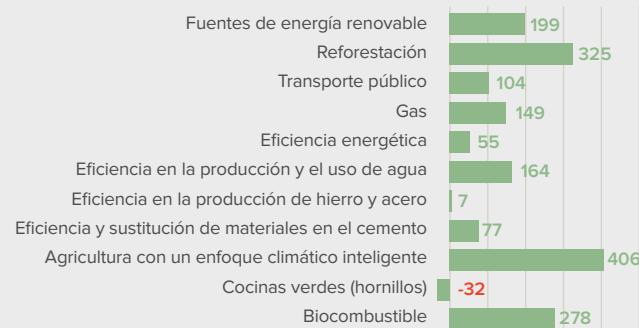


Nigeria

El mayor aumento de empleo es en el sector energético



Pero el mayor aumento de empleo, por cada dólar invertido, es en el sector agrícola



3.2. La inclusión de toda la sociedad invita a que todos formemos parte de un futuro de cero emisiones netas

Aunque algunas personas conseguirán nuevos empleos en sectores verdes, puede que otras no se encuentren en una situación favorable para aprovechar las oportunidades. En especial, en el sector de las energías renovables, las normas de género pueden excluir a las mujeres de las nuevas cadenas de valor de alta tecnología, a menos que se aprueben incentivos políticos deliberados y medidas específicas de apoyo a la capacidad.

Por ello, es importante que los países reconoz-

can los impactos diferenciados por género de una transición verde y garanticen que las mujeres y otros grupos puedan mejorar sus medios de vida y asuman funciones de liderazgo.

Por ejemplo, según la evaluación de los empleos verdes en Zimbabwe, las intervenciones políticas para crear energía hidroeléctrica beneficiarían más a los hombres no cualificados, mientras que la intervención política para invertir en la agricultura de conservación beneficiaría más a las mujeres no cualificadas (Figura 6). Por

otro lado, el abandono del uso de leña y otros combustibles en las cocinas plantea pérdidas de empleo en la recolección de leña, sobre todo por parte de mujeres en edad adulta y jóvenes. Por lo tanto, al cambiar a tecnologías verdes para cocinar, el Gobierno de Zimbabwe debe tener en cuenta los medios de vida afectados y cómo se transformarán en empleos productivos remunerados en otras industrias.

A nivel mundial, es una señal positiva que cada vez más países reconozcan el papel influyen-

te de las mujeres en los principales sectores climáticos. En la actualidad, casi tres cuartas partes de las NDC hacen referencia a las mujeres o al género en sectores específicos, frente al 16 por ciento de la primera generación de NDC. Los análisis por género de los países han incluido las posiciones de las mujeres en las cadenas de valor y los tipos de empleo, y hacen referencia a la importancia de las mujeres en la toma de decisiones y el liderazgo. Estos vínculos son los que se deben realizar ahora en el contexto de la transición justa.

Figura 6:

Distribución de empleos por género y competencia en 2035 en comparación con la base de referencia en Zimbabwe

Distribución del aumento de empleos por género y competencia en la alternativa de energía hidroeléctrica

Hombres no cualificados  **217,749**

Mujeres no cualificadas  **172,728**

Hombres cualificados  **65,406**

Mujeres cualificadas  **49,184**

Distribución del aumento de empleos por género y competencia en la alternativa de la agricultura de conservación

Hombres no cualificados  **3,887**

Mujeres no cualificadas  **73,438**

Hombres cualificados  **843**

Mujeres cualificadas  **15,898**

Distribución del aumento de empleos por género y competencia en la alternativa de estufas eficientes

Hombres no cualificados  **-956**

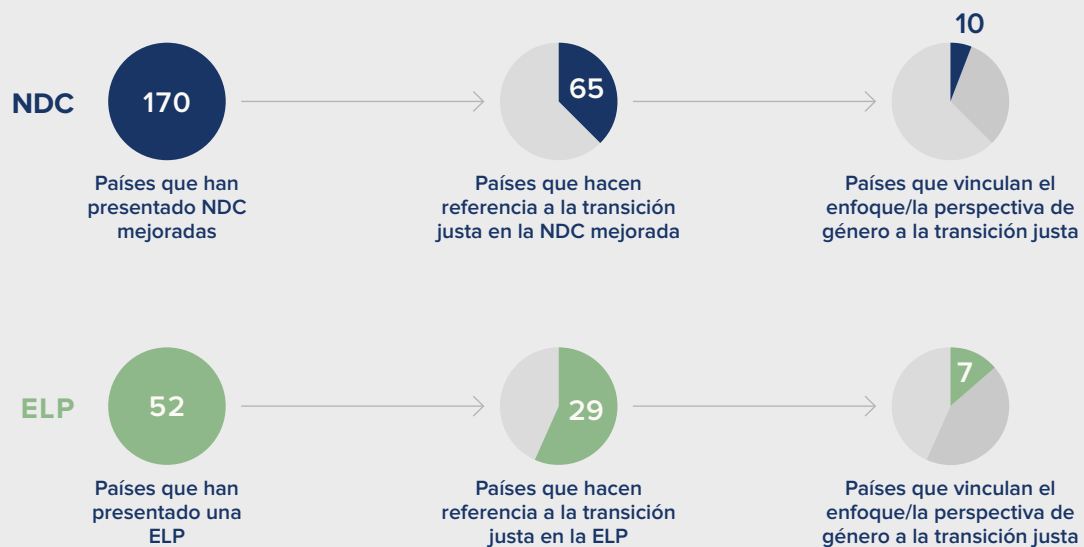
Mujeres no cualificadas  **-3,455**

Hombres cualificados  **532**

Mujeres cualificadas  **528**

La incorporación eficaz de la igualdad de género en una transición justa requiere un enfoque inclusivo, con varias partes interesadas, para identificar las disparidades de capacidad y las prioridades de planificación. Sin embargo, solo 10 (el 15 por ciento) de los 65 países que hacen referencia a la transición justa en sus NDC han establecido un vínculo con el género (Figura 7). Del mismo modo, solo 7 (el 24 por ciento) de los 29 países que hacen referencia a la transición justa en sus ELP lo han hecho. Estos vínculos se deben realizar ahora en las NDC y las ELP en el contexto de la transición justa.

Figura 7:
El género y la transición justa en las NDC mejoradas y las ELP



Fuente: Análisis interno del PNUD y la CMNUCC

Recuadro 4

Impactos de género de la acción climática

Los cambios previstos en los mercados laborales debido al cambio climático poseen una clara dimensión de género con importantes repercusiones normativas.

Si no se adoptan medidas para aumentar la participación de las mujeres en las nuevas profesiones verdes, es probable que los estereotipos de género actuales persistan y las mujeres solo tengan acceso a una parte de los empleos generados. El sector de la energía renovable es un ejemplo de esto. Aunque se prevé que el número de puestos de trabajo crezca, la contratación actual de mujeres en el sector tan solo representa entre el 20 y el 25 por ciento en algunas economías avanzadas.

Según la OIT, para garantizar el acceso de las mujeres a los nuevos empleos, se necesitarán medidas de reciclaje profesional «transformadoras de género» en los empleos de baja, media y alta cualificación.

Fuente: OIT, 2022. *La transición justa: un camino fundamental para lograr la igualdad de género y la justicia social* (estudio disponible en inglés).



Recuadro 5

El papel de los jóvenes en la transición justa

Los 1800 millones de jóvenes en el mundo son una parte fundamental en la acción climática y tienen derecho a participar en los asuntos públicos que afectan a su futuro. De hecho, su liderazgo, energía y constancia han sido los impulsores de un movimiento internacional que exige a los líderes mundiales una acción climática audaz. Al mismo tiempo, han liderado iniciativas eficaces en sus países y comunidades.

Sin embargo, como se señaló en el Foro de la Juventud del Consejo Económico de las Naciones Unidas en abril de 2022, la participación significativa de la juventud en la gobernanza y la elaboración de políticas sigue viéndose obstaculizada por varios factores, incluidos la falta de apoyo técnico, político y financiero; la discriminación relacionada con la edad, el género y las capacidades; el acceso desigual a la información y la educación; y la reducción del espacio cívico. Todo ello a pesar de que los jóvenes conforman una parte importante de las poblaciones nacionales. En algunos países en desarrollo, los jóvenes representan hasta el 80 por ciento de la población^a.

Muchos jóvenes también tienen dificultades para acceder a la educación y al empleo. Aunque en el mundo hay más de 160 millones de jóvenes que trabajan, otros viven en la pobre-

za.^b La situación es aún más precaria cuando los sectores que de forma tradicional emplean a jóvenes, como la agricultura, la silvicultura y la pesca se ven amenazados por la sobreexplotación y los efectos del cambio climático.

Al mismo tiempo, la transición energética es esperanzadora y prometedora. Se podrían crear hasta 60 millones de nuevos empleos en la economía verde para 2030^c; mientras que la energía renovable por sí sola podría crear hasta 42 millones para 2050.^d Por lo tanto, el crecimiento verde presenta una oportunidad para fomentar el empleo de los jóvenes y, al mismo tiempo, preservar el medioambiente y aumentar la resiliencia climática.^e

Escuchar las opiniones de los jóvenes y trabajar en la recolección, el análisis y la investigación de datos inclusivos son las primeras medidas fundamentales para aprovechar el potencial, la creatividad y el espíritu empresarial de los mismos.

Algunas recomendaciones fundamentales de la publicación reciente del PNUD "Apuntando más alto: ampliando la participación de los jóvenes para la acción climática" (disponible en inglés) incluyen:

→ **Comprometerse de forma significativa con los jóvenes, permitiéndoles influir en las normas, el comportamiento, las estructuras institucionales, los procesos políticos formales e informales, y los mecanismos de responsabilidad.**

→ **Apoyar y fomentar las iniciativas de los jóvenes que introducen alternativas para las transformaciones del sistema a gran escala.**

→ **Iniciar y fortalecer la investigación en apoyo de las recomendaciones políticas sobre el papel de los jóvenes en la transición justa y las vías para la descarbonización sectorial, incluidos la energía, el transporte, la educación superior y empleos verdes.**

^a PNUD. 2022. [Apuntando más alto: ampliando la participación de los jóvenes para la acción climática](#) (en inglés).

^b OIT y PNUMA. 2022. [Empleos verdes para los jóvenes: impulsar el trabajo decente para los jóvenes haciendo la economía más ecológica](#) (enlace en inglés).

^c Ibid.

^d IRENA, 2020. [Perspectiva mundial de las renovables: transformación energética 2050](#) (en inglés).

^e OIT y PNUMA. 2022. [Empleos verdes para los jóvenes: impulsar el trabajo decente para los jóvenes haciendo la economía más ecológica](#) (en inglés).

3.3. El énfasis en las oportunidades y los cobeneficios dirige la inversión necesaria en capital humano y social

El apoyo a la transición justa impulsa la consecución de varios ODS, sobre todo en relación con la energía asequible y no contaminante (ODS 7), la igualdad de género (ODS 5), el trabajo decente y el crecimiento económico (ODS 8), la reducción de las desigualdades (ODS 10), la producción y el consumo responsables (ODS 12) y la acción por el clima (ODS 13).

La mejor forma de maximizar estos posibles progresos de los ODS es mediante esfuerzos deliberados para vincularlos y desarrollar las capacidades para cosechar estos beneficios. Las políticas climáticas bien intencionadas y las inversiones de capital en la economía con bajas emisiones de carbono requieren que gestores, trabajadores, empresas y emprendedores cuenten con las habilidades adecuadas para financiar, gestionar, construir, operar y mantener el activo de capital, y utilizarlo de forma productiva a largo plazo.

Sin embargo, los países no están logrando establecer vínculos explícitos con los planes climáticos a corto y largo plazo en relación con la transición justa. Tan solo el 9 por ciento de las NDC y el 14 por ciento de las ELP establecen un vínculo con los ODS (Figura 8).

El reconocimiento de la necesidad de educación, formación y desarrollo de las habilidades de la mano de obra es mayor en las ELP que en las NDC mejoradas (79 por ciento de las ELP y el 18 por ciento de las NDC, respectivamente), pero sigue habiendo margen de mejora (Figura 9).

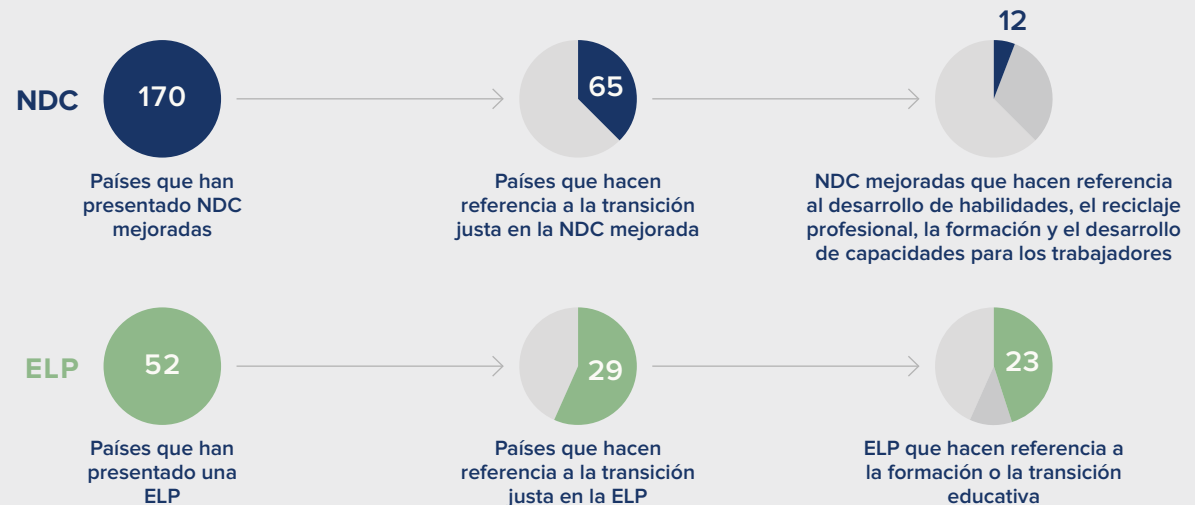
Figura 8:

Los ODS y la transición justa en las NDC mejoradas y las ELP



Figura 9:

Educación, formación y desarrollo de las habilidades de la mano de obra en las NDC mejoradas y las ELP



24 millones

El número de empleos que se podrían crear en todo el mundo para 2030 en la transición hacia una economía verde.¹³

122 millones

Previsión de creación de empleos en energías renovables en todo el mundo para 2050 si los países aceleran la transición energética.¹⁴

Recuadro 6

Cobeneficios con los ODS de una transición energética justa

El informe de la ONU de 2021 [“Favorecer a los ODS a través de transiciones energéticas inclusivas y justas”](#) (disponible en inglés) destaca la gran cantidad de ventajas para los ODS que podrían surgir de una transición energética inclusiva:

«Si se diseña y ejecuta con los factores facilitadores adecuados (p. ej., la capacidad, el capital humano y social, la financiación, la consulta a las partes interesadas), lograr el acceso universal a servicios energéticos asequibles, fiables y modernos, por ejemplo, permitiría electrificar los centros sanitarios que atienden a 1000 millones de personas sin acceso a una fuente fiable de energía (ODS 3), evitar 4 millones de muertes prematuras al año mediante las cocinas verdes (ODS 3, ODS 5), reducir drásticamente la contaminación del aire que en la actualidad mata a 7 millones de personas cada año (ODS 3), proporcionar energía a más de 200 millones de niños en escuelas no electrificadas (ODS 4), empoderar a las mujeres rurales e indígenas reduciendo la servidumbre (ODS 5), generar oportunidades de negocio y trabajo en las comunidades rurales (ODS 1, ODS 8) y mejorar las oportunidades de unos 79,5 millones de personas desplazadas en todo el mundo, muchas de ellas con un acceso limitado a energía en la actualidad (ODS 16)».

«Una aceleración drástica de las energías renovables y la eficiencia energética daría como resultado, por ejemplo, la generación de 42 millones de empleos para 2050 en energías renovables (ODS 8), la mejora del PIB mundial en un 2,5 por ciento para 2050 en comparación con la situación actual (ODS 8), la eliminación gradual de las subvenciones al consumo de los combustibles fósiles de 400 000 millones de dólares al año (ODS 7, ODS 12) y la reducción drástica de los costes sociales y ambientales de dichas subvenciones a los combustibles fósiles del orden de 5 billones al año (ODS 7, ODS 8, ODS 12). Alcanzar las cero emisiones netas supone una reducción del 85 por ciento del total de las emisiones mundiales de CO₂ y aproximadamente del 66 por ciento del total de emisiones mundiales de GEI (ODS 13)».



④

Marco del PNUD para integrar la transición justa en las NDC y las ELP



A medida que países de todo el mundo siguen actualizando y aplicando sus NDC y ELP, existe la oportunidad de integrar los principios, los procesos y las prácticas de la transición justa en estos e impulsar una mayor acción climática

Con un amplio mandato en materia de desarrollo sostenible y reducción de la pobreza, incluido el apoyo a países para abordar el cambio climático y luchar contra las desigualdades, el PNUD proporciona soluciones holísticas a los países que buscan integrar enfoques de equidad, justicia y transición justa en la acción climática. Para ello, el PNUD está aprovechando la experiencia de sus socios, incluidos la OIT y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).

Apoyando a más de 120 países y territorios para mejorar y aplicar sus NDC, la Climate Promise del PNUD ha colaborado de cerca con los países para conectar la acción climática, la inclusión social y la equidad de género con el desarrollo sostenible.

Las políticas, la transparencia y los marcos financieros existentes, las plataformas de coordinación y las evaluaciones asociadas con las NDC y las ELP proporcionan posibles puntos de partida para aportaciones sobre la transición justa.

A fecha de 31 de octubre de 2022, el PNUD, en el marco de la Climate Promise, ha apoyado,

o apoya, a 34 países y territorios para fortalecer este proceso en las cuatro áreas del marco del PNUD para integrar la transición justa en las NDC y las ELP: evaluación; participación; desarrollo institucional, político y de las capacidades; y financiación (Figura 10).

La petición más común de los gobiernos ha sido el desarrollo institucional, político y de las capacidades, seleccionado por el 71 por ciento de los países (Figura 11). Esto se puede desglosar en el apoyo a las instituciones gubernamentales (71 por ciento), el apoyo a los trabajadores y las poblaciones vulnerables (54 por ciento) y el apoyo a los empleadores/sector privado (25 por ciento).

Otra área de apoyo solicitada con frecuencia ha sido la de las evaluaciones, seleccionada por el 56 por ciento de los países.

Alrededor de un tercio de los países (38 por ciento) busca participación. Solo el 6 por ciento busca financiación.

Figura 10:
Marco del PNUD para integrar la transición justa en las NDC y las ELP

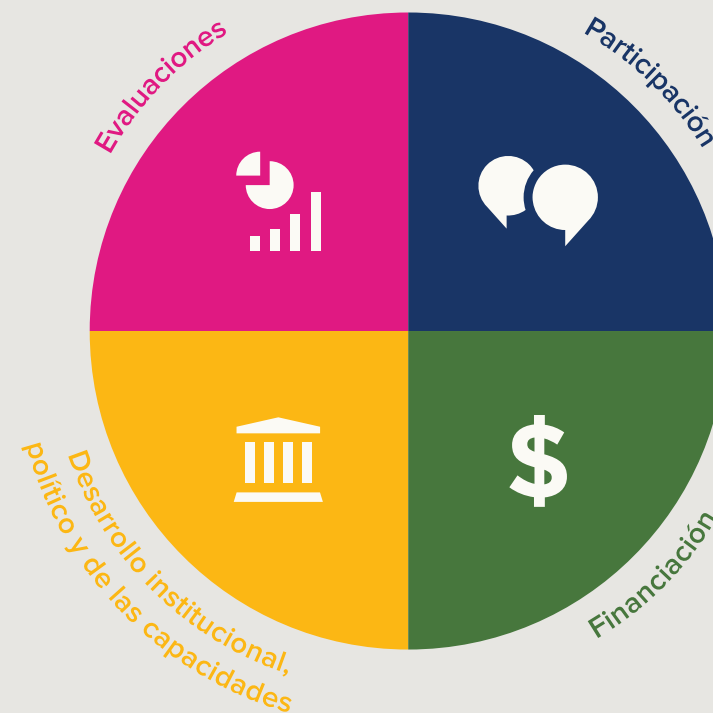
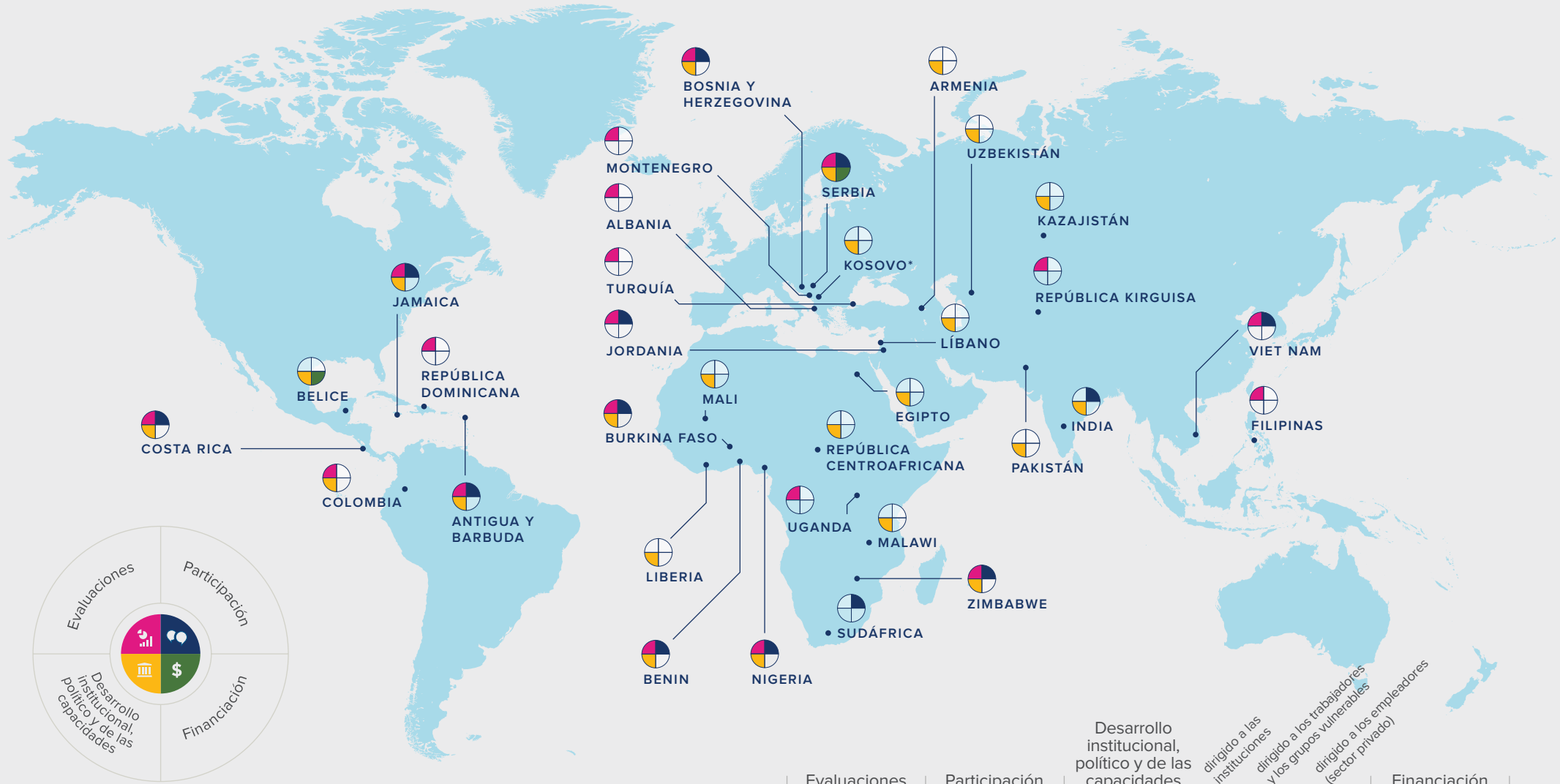


Figure 11

Climate Promise del PNUD: apoyo a una transición justa



Países y territorios con apoyo de la Climate Promise que realizan trabajos de transición justa por área del marco (%)	Desarrollo institucional, político y de las capacidades		Financiación				
	Evaluaciones	Participación	dirigido a las instituciones	dirigido a los trabajadores y los grupos vulnerables	dirigido a los empleadores (sector privado)		
	56%	38%	71%	71%	54%	25%	6%

*Las referencias a Kosovo se interpretarán en el contexto de la resolución 1244 del Consejo de Seguridad de la ONU (1999).



Evaluación: evaluaciones y modelos de transición

Uno de los mayores desafíos a la hora de abordar las consecuencias de la acción climática es la incertidumbre en los beneficios netos, así como la distribución de los costes y los beneficios entre los ganadores y los perdedores.

Un obstáculo fundamental para los países en desarrollo es obtener los datos necesarios para prever los cambios y mostrar cómo la transición a una economía verde tendrá beneficios abrumadores, no solo para el medio ambiente, sino también para la generación de empleo y crecimiento económico.

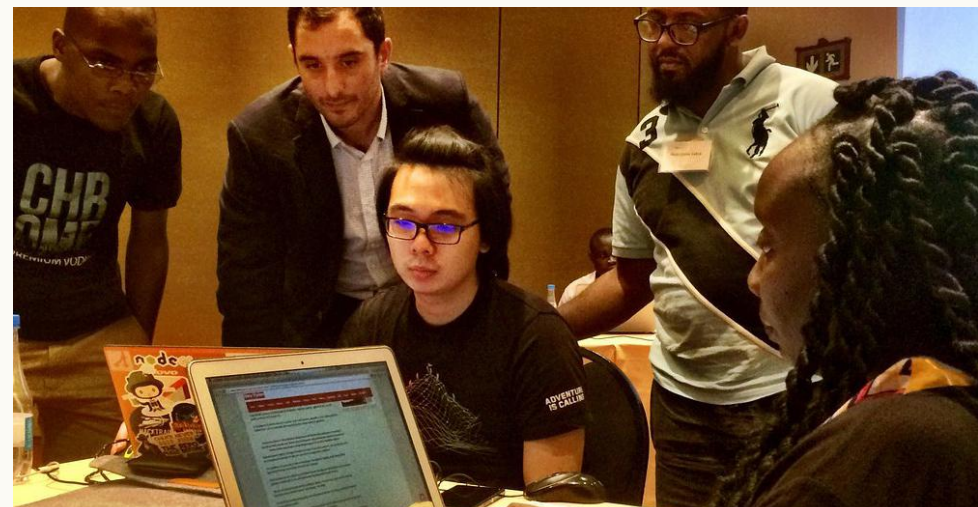
Para superar esta carencia de datos, la iniciativa de la Climate Promise del PNUD ha orientado a los países sobre la forma de realizar evaluaciones cualitativas y cuantitativas (por ejemplo, elaborando modelos) para calcular el impacto de las medidas de las NDC en los indicadores clave como el PIB, el empleo, las capacidades, la distribución de los ingresos y la igualdad de género.

Este enfoque basado en la evidencia ayuda a los países a comprender los impactos distributivos de sus NDC e identificar medidas específicas para las poblaciones vulnerables, como las mujeres y los trabajadores informales, para garantizar una transición justa.

En [Nigeria](#) y [Zimbabue](#) (enlaces en inglés), por ejemplo, los resultados de las evaluaciones nacionales de empleos verdes utilizando el Green Jobs Assessment Model (GJAM) (modelo de evaluación de empleos verdes) de la OIT han servido de base para las NDC y las hojas de ruta de transición justa de los países. Del mismo modo, en [Turquía](#), se utilizó este mismo modelo para analizar los efectos de la disminución de la proporción de carbón en la producción de energía y el aumento de las inversiones en energía eólica y solar.

Este trabajo fundacional se está ampliando actualmente para medir las implicaciones socioeconómicas más amplias de la aplicación de los objetivos de las NDC y las ELP.

En [Colombia](#), por ejemplo, el PNUD ha apoyado una [evaluación](#) de los sectores de la energía, el transporte y la agricultura que analizó el impacto de la transición justa sobre la población activa correspondiente y sobre el comportamiento del consumidor. El informe resultante ofreció propuestas para la inclusión de la transición justa de la población activa como parte de la estrategia 2050 del país.



Recuadro 7

Aplicación de un modelo de evaluación de empleos verdes

Lo ideal sería que cualquier proceso de NDC se basara en una evaluación de los impactos, positivos y negativos, de la acción climática sobre el empleo, así como de un análisis de las medidas necesarias para garantizar una transición justa para los trabajadores.

En este contexto, el PNUD y la OIT están apoyando a varios países para que apliquen el [modelo de evaluación de empleos verdes](#) (disponible en inglés) de la OIT para medir cómo afectan las políticas verdes y climáticas a la creación de empleo, incluyendo para las mujeres y los jóvenes; a la distribución de los ingresos; y al desarrollo de las habilidades y el crecimiento económico.

Para conseguir previsiones cuantitativas y cualitativas sobre el empleo, los países desarrollan sus propios modelos de evaluación de empleos verdes nacionales. Los resultados ayudan a los responsables políticos a comprender los cobeneficios y el impacto distributivo de las políticas propuestas y, finalmente, a elegir las que reducirán las emisiones de efecto invernadero y cosecharán los mayores beneficios económicos y sociales.

Los resultados de Nigeria y Zimbabue se pueden consultar en la [plataforma Data Futures](#) del PNUD (enlace en inglés).



Participación: Diálogos sociales y consulta a las partes interesadas

Hasta 2020, se habían creado al menos siete comisiones nacionales o grupos de trabajo sobre la transición justa en todo el mundo, así como siete conjuntos de políticas nacionales y una multitud de otros actores, redes y movimientos¹⁵.

Sin embargo, la transición justa tiene diferentes significados en cada país. Por lo tanto, los gobiernos tienen que comprometerse con un amplio abanico de partes interesadas para crear de forma conjunta una visión y concebir los caminos para llegar a ella.

Para ello, puede ser útil el enfoque del diálogo tripartito o un debate entre tres partes clave: el gobierno, los empleadores y los trabajadores. El enfoque tiene un largo recorrido histórico de apoyo a las transiciones justas a nivel nacional, incluyendo en Sudáfrica. La clave, sin embargo, está en garantizar que ese diálogo social, que abarca desde todo tipo de negociación o consulta hasta el simple intercambio de información entre los representantes de los gobiernos, los trabajadores y los empleadores sobre cuestiones de interés común, siga informando las vías de transición.

Recuadro 8

Agentes de cambio en la transición justa

Los gobiernos, los empleadores y los trabajadores comparten la responsabilidad de desarrollar formas nuevas e innovadoras de trabajar en una economía con bajas emisiones de carbono.

1. El papel del gobierno

Los gobiernos participan en los procesos de transición justa como coordinadores del diálogo social y otras formas de mecanismos de consulta formales e informales, incluyendo los grupos de jóvenes y mujeres. También son reguladores responsables del diseño de los mercados y las políticas industriales, climáticas, energéticas y laborales; de los inversores; de los propietarios de las empresas públicas y la infraestructura; y de los empleadores de los trabajadores del sector público.

2. El papel de los empleadores

Una transición justa requiere que los empleadores aborden los riesgos empresariales y aprovechen las oportunidades. También deben garantizar los derechos laborales y humanos como empresas que se introducen en los sectores verdes. Esto es fundamental para retener a los consumidores y los financiadores, ya que los sectores verdes se examinan cada vez más desde un punto de vista más amplio de sostenibilidad. Los esfuerzos de transición justa a nivel empresarial también apoyarán su licencia para operar y los posicionarán para beneficiarse de los incentivos y las financiaciones emergentes.

3. El papel de los trabajadores

Comprender las necesidades de los trabajadores es fundamental para diseñar una transición justa. Es por eso que los sindicatos locales y regionales deberían formar parte de la conversación por una transición justa de cualquier comunidad.

Fuente: Just Transition Center, 2018. [Transición justa: un informe para la OCDE](#) (disponible en inglés).

Participación: Diálogos sociales y consulta a las partes interesadas



En **Sudáfrica**, se ha creado el Consejo Nacional De Desarrollo Económico y Laboral con representantes del gobierno, organizaciones de trabajadores y empleadores, y la sociedad civil. El Consejo pretende colaborar, a través de negociaciones, en cuestiones económicas, laborales y de desarrollo, así como en otros desafíos relacionados a los que se enfrenta Sudáfrica.

Mientras tanto, el pequeño estado insular de **Antigua y Barbuda** está planificando mantener una serie de diálogos sociales con los sindicatos, las asociaciones de empleadores y representantes del sector en la transición a una economía resiliente al clima y con bajas emisiones de carbono.

En lo que respecta a la ejecución del Acuerdo de París, se está aplicando un enfoque similar de toda la sociedad para mejorar la inclusión y la viabilidad de la ambiciosa acción climática. Por ejemplo, en torno al 96 por ciento de los países que cuentan con el apoyo de la Climate Promise han incluido aportaciones en materia de igualdad de género en sus NDC, mientras que el 60 por ciento consultó a grupos de jóvenes durante los procesos de revisión de sus NDC, lo que ha dado lugar a medidas y acciones políticas centradas en los mismos.

Sin embargo, se pueden adoptar más medidas en todo el mundo para aprovechar los procesos existentes y las plataformas de participación de las partes interesadas, garantizando que las mujeres, los pueblos indígenas, las personas con discapacidad, los trabajadores y los empleadores ayuden a impulsar los compromisos de cero emisiones netas.

Participación: Diálogos sociales y consulta a las partes interesadas

Recuadro 9

Liderazgo de los jóvenes para una transición justa en Zimbabwe

En Zimbabwe, los jóvenes han participado de forma activa en el proceso de mejora de la NDC y están desempeñando un papel de liderazgo en el impulso de una transición justa.

Para facilitar la participación de los jóvenes en el proceso de mejora de la NDC, la Climate Promise apoyó las consultas con perspectiva de género con más de 200 representantes de la juventud del ámbito urbano y rural de organizaciones de jóvenes, mujeres y personas con discapacidad de las diez provincias de Zimbabwe. Los objetivos de las consultas eran sensibilizar e incentivar que los jóvenes se sintieran identificados con el proceso de NDC, debatir y realizar recomendaciones sobre las prioridades de los jóvenes en relación con la acción climática y fortalecer la cooperación entre los jóvenes, las organizaciones lideradas por la juventud y el gobierno.

Uno de los principales resultados de las consultas fue la elaboración de un informe de políticas (disponible en inglés) que resaltaba las recomendaciones de los jóvenes para cada uno de los sectores que abarcaba la NDC. El informe de políticas llamó la atención del ministro de medioambiente e impulsó la creación de una secretaría de la juventud dentro del ministerio. La secretaría de la juventud se

encarga de garantizar que las preocupaciones y las necesidades de los jóvenes se integren plenamente con la ejecución de la NDC, así como otras cuestiones medioambientales que son competencia del ministerio. Al escuchar sus opiniones, el informe de políticas abogó con éxito por un aumento de la capacidad dentro del ministerio para responder a las necesidades y los desafíos específicos de los jóvenes.

En Zimbabwe, el PNUD también está apoyando varias medidas climáticas dirigidas a los medios de vida de los jóvenes. En el marco de la Climate Promise, se realizó una evaluación de los empleos verdes, con el apoyo de la OIT, para identificar los escenarios de la política climática que pueden contribuir a la generación de empleos verdes para los jóvenes según la Estrategia Nacional de Desarrollo 1 (2021-2025).

El sector de los residuos se identificó como un sector en el que se podían generar empleos verdes, sobre todo en los centros de transferencia de residuos. A su vez, el PNUD está apoyando el despliegue de un centro de transferencia de residuos en Bulawayo y se dirigirá a los jóvenes para el desarrollo de habilidades y la formación en sostenibilidad empresarial,

mejorando su situación para optar a empleos en el centro.

Mientras tanto, en el marco de un proyecto de oferta energética en Zimbabwe, el PNUD está apoyando la construcción y el desarrollo de 4 «quioscos de energía» en 2 distritos rurales de Zimbabwe mediante una iniciativa titulada SMEK (Solar Minigrid Energy Kiosks) (quioscos de energía de minired solar). En asociación con Youth Economic Capital, una empresa de inversión de impacto dirigida por la juventud y centrada en esta, los quioscos de energía solar de 10 kW servirán como estación multiservicio de productos y servicios que van desde estaciones de carga para lámparas y baterías has-

ta la oferta de entretenimiento y educación. La iniciativa SMEK forma parte del programa de empresas sociales rurales de energía renovable del PNUD que construye y gestiona una red de tiendas de minirredes solares construidas e instaladas en el corazón de aldeas remotas y no electrificadas en Masahba y Dete mediante un modelo de franquicia. El principal objetivo es poner a disposición productos y servicios de un alto valor social al mayor número de personas posible a través de un sistema de venta o alquiler adecuado. Por lo tanto, SMEK trata de proporcionar soluciones sostenibles para mejorar la calidad de vida en las zonas rurales, garantizando la generación de ingresos para las mujeres y los hombres.





Apoyo institucional, político y de desarrollo de las capacidades

Los gobiernos tienen la responsabilidad principal de establecer los marcos políticos para acelerar una transición justa y convocar un diálogo social.

Esto engloba el desarrollo de políticas de protección social, necesarias para preparar a los trabajadores para el cambio e impulsar la calidad de los empleos y los ingresos, así como progresar en materia de igualdad e inclusión social. Estas políticas incluyen la prestación de redes de seguridad de bienestar y una compensación adecuada para las personas, las comunidades y las regiones que pueden verse afectadas de forma negativa por las políticas planificadas.

La [resolución de la OIT](#) sobre el desarrollo sostenible, el trabajo decente y los empleos verdes, y las [Directrices de la OIT](#) para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos, adoptadas por los representantes de los gobiernos y las organizaciones de empleadores y trabajadores, destacan áreas políticas clave a través de las que se pueden crear entornos propicios para que las empresas sostenibles prosperen y creen empleos verdes (Recuadro 10).

Con el apoyo de la Climate Promise, **Colombia** elaboró recomendaciones políticas para incor-

porar el principio y el proceso de una transición justa en su ELP.

Armenia también desarrollará un marco político integral para una transición justa hacia una economía sostenible y con bajas emisiones de carbono.

Con nuevos puestos de trabajo por crear y los ya existentes por sustituirse, eliminarse o redefinirse durante la transición, la inversión en capital humano e institucional, en la formación y los sistemas educativos también es clave.

Para hacer frente al desafío, los países tienen que diversificar las economías afectadas; generar los conocimientos, las experiencias y las cadenas de suministro pertinentes; y ofrecer un apoyo provisional pertinente (apoyo de reubicación y protección social).

Junto a esto, el desarrollo de capacidades ha sido un área de apoyo fundamental para el PNUD:

En **Egipto**, la Climate Promise está fortaleciendo la formación vocacional mediante el apoyo técnico y financiero del desarrollo de la unidad de eficiencia energética eléctrica sostenible por parte del Ministerio de Educación.

En **Líbano**, el desarrollo de un programa de

formación para software y habilidades relacionadas con la energía se dirigirá a mujeres ingenieras, mientras que el sector privado recibirá apoyo para participar más plenamente en la transición justa.

En Belice, el PNUD está ofreciendo apoyo para mejorar las capacidades de pequeñas y medianas empresas para tener acceso a una tecnología, una digitalización y una innovación verdes.

Junto con la CMNUCC y la OIT, el PNUD está organizando talleres de capacitación regiona-

les a nivel mundial con el objetivo de mejorar la capacidad nacional para evaluar los impactos de la transición energética e identificar los grupos objetivo y las medidas para una transición justa.


Con un largo historial de apoyo a la cooperación Sur-Sur, el PNUD también está fomentando un mayor intercambio de conocimientos entre países y regiones, lo que contribuye al desarrollo de capacidades nacionales para una transición justa

Recuadro 10

Áreas políticas clave para abordar la sostenibilidad medioambiental, económica y social de forma simultánea

- (A) Políticas macroeconómicas y de crecimiento
- (B) Políticas industriales y sectoriales
- (C) Políticas de empresa
- (D) Desarrollo de habilidades
- (E) Salud y seguridad ocupacionales
- (F) Protección social
- (G) Políticas activas del mercado de trabajo
- (H) Derechos humanos y laborales
- (I) Diálogo social y tripartidismo

Fuente: OIT, 2015. [Directrices de política para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos.](#)

 Apoyo institucional, político y de desarrollo de las capacidades

© PNUD

Recuadro 11

Enfoque de transición justa en la recuperación nacional, crisis y contextos frágiles y afectados por los conflictos

En todo el mundo, la intersección de las crisis geopolíticas, económicas y medioambientales, incluidas el cambio climático, la pandemia de COVID-19 y las consecuencias mundiales de la actual crisis en Ucrania, están poniendo de relieve la desigualdad y las cuestiones de justicia.

Estas crisis presentan una oportunidad para alcanzar sociedades más justas e igualitarias.

Varios países apoyados por la Climate Promise, por ejemplo, han identificado su recuperación económica de la COVID-19 como una oportunidad para reconstruir una economía más verde y avanzar hacia una transición justa. Para ello, **Albania, Viet Nam, Jordania, Benin** y las **Filipinas** están llevando a cabo evaluaciones para priorizar medidas de NDC que contribuyan a la recuperación verde (por ejemplo, en la generación de empleo, crecimiento económico, inclusión y protección social), con un enfoque específico en el apoyo a los medios de vida de las personas más afectadas por la pandemia.

Mientras tanto, en los contextos frágiles y afectados por los conflictos, incluidos los países y los territorios apoyados por el PNUD de [Iraq](#), [Mali](#), [Nigeria](#), [Sudán](#), [Palestina](#) y [Yemen](#), (enlaces en inglés) el acceso descentralizado a energías limpias se ha convertido en un factor clave para reanudar el desarrollo de los medios de vida y la economía local, fortalecer la resiliencia y situar a los países sobre caminos que conduzcan al desarrollo sostenible.

\$

Financiación

Según el [IPCC](#), es probable que la financiación climática en apoyo de una transición justa sea la clave del éxito para una transición hacia bajas emisiones de carbono a nivel mundial. Los gobiernos por sí mismos no podrán cubrir los costes; las inversiones deben proceder tanto de capital público como privado.

Al mismo tiempo, aún existen lagunas importantes en la alineación sistemática de los flujos de financiación con los objetivos de transición justa. Sin embargo, muchos de los marcos de financiación y transparencia de las NDC y de los instrumentos de financiación climática existentes pueden contribuir a asentar los cimientos de una transición justa.

La inversión pública en una transición justa puede aprender de la experiencia de la construcción de sistemas de financiación pública más fuertes a través de los procesos de mejora de las NDC y las ELP. Los marcos de financiación de las NDC y las ELP ya están articulando los costos asociados con la acción climática, mediante el seguimiento de los flujos y la identificación de las brechas de financiación y las oportunidades de inversión del sector privado. Estos se pueden aprovechar aún más para comprender las deficiencias en la financiación de la transición justa y, como resultado, dirigir y movilizar mejor los recursos, incluidos los del sector privado.

El impacto de la inversión del sector privado en una transición verde se extiende más allá de un único sector, influyendo en resultados medioambientales y sociales más amplios. Este impacto surge de las prácticas empresariales del sector, pero también de las actividades que propicia al proporcionar capital y acceso a los servicios financieros en un sentido más amplio.

Esto conduce a que muchos gobiernos se pregunten cuál es la forma en la que el sector privado puede participar de forma más profunda en la aplicación de las NDC y las inversiones en estas, y en una transición justa. La respuesta en parte reside en la disminución del riesgo financiero y político para ayudar a reducir los riesgos percibidos de la transición verde. Los proveedores de servicios financieros también desempeñan un papel importante en el apoyo a la transición climática al asignar activos a los instrumentos de deuda pública destinados a abordar los problemas de la transición local.

Para atraer inversiones del sector privado hacia la transición verde, el PNUD apoya a varios países del PNUD, incluidos [Cote d'Ivoire](#) y [Senegal](#), con el fin de costear, fomentar y ampliar de forma eficaz la inversión del sector privado en energías renovables utilizando su marco (disponible en inglés) de [mitigación de los riesgos de inversión en energía renovable](#)

Recuadro 12:

Marco de financiación de una transición justa del G20¹⁶

1. Identificación de las actividades y las inversiones de transición.
2. Comunicación de información sobre actividades, inversiones y planes transitorios.
3. Instrumentos de financiación pertinentes para la transición.
4. Diseño de medidas normativas.
5. Evaluación y reducción de los impactos sociales y económicos negativos de las actividades y las inversiones de la transición.

(DREI, por sus siglas en inglés). El marco DREI identifica de forma sistemática los obstáculos y los riesgos asociados que puede suponer la inversión del sector privado en energías renovables y recomienda paquetes de intervenciones dirigidas para abordar estos riesgos.

En el lado del mercado financiero sostenible, el PNUD está trabajando con los miembros del G20 para abordar desafíos como el acceso limitado de las pymes a los mercados financieros sostenibles nacionales e internacionales de forma asequible.

Como secretaria del Grupo de Trabajo sobre Finanzas Sostenibles del G20 (GTFS), el PNUD también está ayudando a los miembros del G20 en el diseño de un marco de financiación de una transición justa (Recuadro 12). Como se comentó en el [Informe de financiación sostenible del G20 2022](#) (disponible en inglés), la financiación de la transición hace referencia a los servicios financieros que apoyan la transición de toda la economía, en el contexto de los ODS, hacia una reducción de emisiones y las cero emisiones netas, y la resiliencia climática, ajustándose a los objetivos del Acuerdo de París.

El marco de financiación de una transición justa del GTFS del G20 ayudará a ampliar la financiación que apoya a los países en su transición climática. Este marco de alto nivel tiene el objetivo de contribuir a que los mercados financieros apoyen una transición metódica, justa, asequible y equitativa de la economía mundial hacia la sostenibilidad, incluidos los objetivos del Acuerdo de París y la Agenda 2030.

Por último, la transición justa implica que la acción climática no debe ampliar las desigualdades entre los países ricos y pobres, y reconoce la obligación de los flujos de financiación de los países desarrollados a los países en desarrollo. Las alianzas para la transición energética justa, como la que se ha ejecutado en Sudáfrica y que se está explorando actualmente en otros países del mundo, demuestran que el potencial de la cooperación internacional puede impulsar la financiación de la transición justa.

5

Estudios de caso nacionales



Serbia

El apoyo a la transición justa y la descarbonización en regiones carboníferas mediante el diálogo social y la política

ÁREAS DE APOYO DEL MARCO DEL PNUD



PERFIL SOCIOECONÓMICO

PIB per cápita	9 215 \$ (2021) ¹⁷
Población total	6 834 326 (2022) ¹⁸
Distribución de ingresos/coeficiente de Gin ¹⁹ (%)	34,9 (2019)
Porcentaje de la población en situación de pobreza	21,7 (2019) ²⁰
Porcentaje de la población desempleada	10,6 (2022) ²¹
Porcentaje de la población definida como joven (15-29 años)	18,02 (2018) ²²
Porcentaje de población joven sin educación, empleo ni capacitación	16 (2021) ²³

PERFIL CLIMÁTICO

Emisiones totales ²⁴	61,86 MtCO ₂ e (2019)
Porcentaje de emisiones mundiales ²⁵	0,13
Objetivos de emisiones de la NDC mejorada (presentada en agosto de 2022)	13,2 % de reducción de las emisiones de GEI en comparación con niveles de 2010 (33,3 % en comparación con 1990) para 2030
Porcentaje de energía procedente de combustibles fósiles	86 (49 del carbón) (2019) ²⁶
Sectores con mayor contribución a las emisiones	Generación de electricidad y calor: 70 % de emisiones ²⁷
Cobertura de sectores de las NDC mejoradas	Mitigación: energía, Procesos Industriales y Uso de Productos (PIUP), agricultura, residuos Adaptación: agricultura, silvicultura, agua
Ministerio responsable de la aplicación de la NDC	Ministerio de Protección del Medio Ambiente
NDC mejorada alineada con el plan de desarrollo nacional	Objetivos de emisiones alineados con el proyecto de plan nacional integrado de energía y clima, y la estrategia de desarrollo con bajas emisiones de carbono
Alineación de la NDC mejorada con los ODS	La NDC no hace referencia a los ODS
Resumen del compromiso de adaptación de la NDC mejorada	Las medidas de adaptación incluidas en el borrador de la tercera comunicación nacional a la CMNUCC junto al marco de planificación de la adaptación contribuirán a la consecución de una posible mitigación plena en los sectores de la agricultura, la silvicultura y el agua

ESTUDIO DE CASO DE SERBIA

préstamos del Banco Europeo de Inversiones para movilizar 18 500 millones de euros en inversión pública. Para acceder a los fondos, los países deben preparar planes territoriales que identifiquen las regiones, las industrias y los trabajadores que los necesitan y la forma en la que abordarán los desafíos sociales, económicos y medioambientales. Aunque no existe una financiación formal para los países de los Balcanes Occidentales, hay margen para apoyar las acciones de transición mediante la cofinanciación del mecanismo.

La Agenda Verde para los Balcanes Occidentales:

Se trata de una agenda respaldada por la UE que establece recomendaciones en cinco áreas clave que incluyen: 1) Alinearse con el objetivo de la UE para conseguir las cero emisiones netas para 2050; 2) liberar el potencial de la economía circular; 3) luchar contra la contaminación del aire, el agua y el suelo; 4) fomentar los métodos sostenibles de producción y suministro de alimentos; y 5) explotar el enorme potencial turístico de la región, centrándose en la protección de la biodiversidad y la restauración de los ecosistemas.

Otra iniciativa de la UE, la Agenda Verde para los Balcanes Occidentales, también apoya una transición justa en Serbia. En consonancia con la Agenda Verde de la UE, se trata de una estrategia de crecimiento y desarrollo que pretende alejar a los países de un modelo eco-

nómico tradicional hacia una economía más sostenible, al mismo tiempo que se fomenta la recuperación a largo plazo de los Balcanes Occidentales y se facilita su convergencia económica con la UE. La alineación de la estrategia de desarrollo con bajo nivel de emisiones de carbono de Serbia (encomendada por la ley de cambio climático) y el plan nacional integrado de energía y clima (PNEC) con la Agenda Verde ha brindado la oportunidad de introducir los principios de transición justa en estas políticas.

Compromiso de eliminar progresivamente el carbón y transición a energías renovables:

reducir la fuerte dependencia de Serbia del carbón no solo es importante para cumplir con lo estipulado por la UE, sino también para impulsar la descarbonización de Serbia. Aunque se espera que el abandono del carbón provoque una pérdida neta de empleos en la industria minera y la explotación de canteras, así como en el sector del suministro de electricidad, gas y vapor, existe un potencial de crecimiento en el sector agrícola y forestal³⁷. En las regiones de Kolubara y Kostolac, donde se lleva a cabo la mayor parte de la extracción de carbón y la producción de electricidad basada en el carbón, la eliminación progresiva del carbón afectará a varios grupos, desde los trabajadores —incluidos los de las minas y las centrales térmicas— hasta los servicios asociados a las minas/centrales y sus trabajadores, pasando por las personas que sufren pobreza energética y la población en general. Por lo tanto, la descarbonización necesita un crecimiento de los empleos verdes. Sin embargo, también ofrece una oportunidad de garantizar que el cambio beneficie a la población de for-

ma equitativa, llegando a las poblaciones más vulnerables, incluidos los jóvenes.

Apoyo a la transición justa en Serbia

El PNUD empezó respondiendo a las necesidades de transición justa del gobierno serbio, para alinearse con el Mecanismo de Transición Justa de la UE y su potencial para aprovechar las fuentes de financiación, en el marco de la primera fase de la Climate Promise.

Para construir primero una base de pruebas para una transición justa, el PNUD apoyó el informe ["Inicio de la transición justa en Serbia: no dejar a nadie atrás en las regiones y comunidades carboníferas de Serbia"](#) (disponible en inglés). El informe fue un firme paso inicial para evaluar los escenarios de descarbonización, basados en la estrategia de desarrollo con bajo nivel de emisiones de carbono, y sus posibles impactos socioeconómicos. Una «hoja de ruta para una transición justa» proporcionó recomendaciones para la planificación y la aplicación de medidas clave. Por último, el informe ofrece opciones para un mecanismo de financiación para una transición justa. Es importante destacar que el informe ha aumentado el debate sobre la transición justa y ha proporcionado una base empírica en torno a su significado en las regiones carboníferas.

Mientras tanto, en virtud del proyecto [«La UE a favor de la Agenda Verde»](#) (enlace en inglés), Serbia, con el apoyo del PNUD, alinea sus principales políticas energéticas y climáticas con la Agenda Verde de la UE para los Balcanes



ESTUDIO DE CASO DE SERBIA



Occidentales. Uno de los aspectos de este proyecto es influir en la Agenda Verde con los principios de la transición justa mediante el desarrollo de un plan de transición justa. Partiendo del informe elaborado en la primera fase de la Climate Promise, este plan amplía la visión de transición justa más allá del sector energético y profundiza en los aspectos de la descarbonización, incluidas las industrias verdes, la economía circular, la agricultura y la protección del medio ambiente. Se espera que el plan ayudará a conectar muchos aspectos de la descarbonización con la transición justa y, a su vez, servirá como herramienta útil para ayudar a acceder a la financiación.

Para concienciar y crear consenso en torno al desarrollo de un plan de transición justa, el PNUD apoyará ahora al gobierno serbio para llevar a cabo amplias consultas con las partes interesadas a nivel nacional e internacional. Los debates incluirán a las partes interesadas y a los responsables climáticos, las alianzas empresariales, los sindicatos, el sector privado y la sociedad civil, y fundamentarán el plan de transición justa de Serbia, además de influir en él. Al potenciar diferentes opiniones y fortalecer el apoyo y la apropiación de los princi-

pios de transición justa, los diálogos también proporcionarán la base para un mecanismo gubernamental institucionalizado sobre transición justa mediante el aumento de participación del Ministerio de Energía; el Ministerio de Medio Ambiente; el Ministerio de Economía; el Ministerio de Trabajo, Empleo, Veteranos y Política Social; y el Ministerio de Finanzas.

Mientras tanto, reconociendo el papel fundamental que desempeña el sector privado en la aplicación de las NDC y la transición justa, Serbia también está fortaleciendo la participación de las empresas en la acción climática en el marco de la segunda fase de la Climate Promise. El [Desafío de Innovación](#) (enlace en inglés) del PNUD, por ejemplo, está facilitando inversiones a las empresas públicas y privadas, proporcionándoles conocimientos y financiación inicial para una transición verde y justa, y para la descarbonización de sus operaciones empresariales. El apoyo brinda la oportunidad de poner en práctica los principios de la transición justa, al mismo tiempo que se fomentan las buenas prácticas, por ejemplo, el reciclaje profesional de los empleados para mejorar la competitividad y la retención del personal.



ÁREAS DE APOYO DEL MARCO DEL PNUD



PERFIL SOCIOECONÓMICO

PIB per cápita	6 994 \$ (2021) ³⁸
Población total	60,6 millones de personas ³⁹
Distribución de ingresos/coeficiente de Gini (%)	62 (2017) ⁴⁰
Porcentaje de la población en situación de pobreza ⁴¹	55,5 (2014) ⁴²
Porcentaje de la población desempleada	De la población total: 34,5 (2022) ⁴³ De la población joven: 63,9 (entre 15 y 24 años); 42,1 (entre 25 y 34 años) ⁴⁴
Porcentaje de la población definida como joven	34 (entre 15 y 34 años) ⁴⁵
Porcentaje de población joven sin educación, empleo ni capacitación	30,7 ⁴⁶

PERFIL CLIMÁTICO

Emisiones totales ⁴⁷	562,12 MtCO ₂ e
Porcentaje de emisiones mundiales ⁴⁸	1,13
Objetivos de emisiones de la NDC mejorada (presentada en septiembre de 2021)	Objetivo condicional: reducir las emisiones de GEI a 398-510 MtCO ₂ e para 2025 y a 350-420 MtCO ₂ e para 2030
Porcentaje de energía procedente de combustibles fósiles	90 (74 % del carbón) (2020) ⁴⁹
Sectores con mayor contribución a las emisiones	Electricidad: 55 %; Energía: 15 %; Transporte: 12 % ⁵⁰
Cobertura de sectores de la NDC mejorada en cuanto a mitigación/adaptación	Mitigación: Energía, PIUP, AFOLU, residuos Adaptación: Agricultura, zonas costeras, gestión del riesgo de desastres, medio ambiente, sanidad, agua, transversal
Ministerio responsable de la aplicación de la NDC	Departamento de Medio Ambiente, Bosques y Pesca
NDC mejorada alineada con el plan de desarrollo nacional	Sí (plan de desarrollo nacional, 2011)
Alineación de la NDC mejorada con los ODS	No se especifica en la NDC
Resumen del compromiso de adaptación de la NDC mejorada	5 objetivos: 1) Mejorar los marcos jurídicos y de gobernanza para la adaptación al cambio climático; 2) comprender los impactos en Sudáfrica del calentamiento global de 1,5 °C y 2 °C, así como de las vías de emisión mundial subyacentes a través de la identificación geoespacial de los riesgos climáticos físicos, y las necesidades de adaptación en el contexto de fortalecimiento de los sectores clave de la economía; 3) aplicar las intervenciones de la estrategia nacional de adaptación al cambio climático (NCCAS, por sus siglas en inglés); 4) acceder a la financiación para la aplicación de adaptaciones mediante mecanismos de financiación multilaterales; 5) cuantificar y reconocer los esfuerzos de adaptación y resiliencia nacionales

ESTUDIO DE CASO DE SUDÁFRICA

Contexto nacional para una transición justa

A pesar de ser el país con más emisiones de GEI de África, Sudáfrica se ha comprometido a avanzar hacia una economía con bajas emisiones de carbono y un futuro con cero emisiones netas que aborde los impactos más amplios del cambio climático. La dependencia del carbón aprovechable y de bajo coste ha contribuido a esta situación que sitúa a Sudáfrica como la economía más carbonífera del G20⁵². En la actualidad, alrededor de tres cuartas partes de las necesidades energéticas se generan a partir del carbón⁵³. Tras comprender el impacto que una transición con bajas emisiones de carbono tendría sobre la población, desde 2012, el marco de la política climática del país ha establecido vínculos explícitos con una transición justa, tal y como se demuestra en el proyecto de ley de cambio climático, el plan de desarrollo nacional, y la NDC mejorada, así

como en la estrategia de desarrollo de bajas emisiones para 2050. En 2022, se elaboró un [marco para una transición justa en Sudáfrica](#) (disponible en inglés) para apoyar la colaboración y la coherencia en la planificación de la transición justa.

Como paso fundamental para la financiación de la transición justa de Sudáfrica, la [Asociación para una Transición Energética Justa](#) (enlace en inglés), trata de movilizar un compromiso inicial de 8500 millones de dólares a través de varios mecanismos como subvenciones, préstamos e inversiones en condiciones favorables e instrumentos de distribución de riesgos, incluidos los dirigidos a aumentar la participación del sector privado. Aunque los fondos aún no se han materializado por completo, este compromiso de financiación puede poner en marcha un enfoque de toda la sociedad para aplicar la transición justa, sobre todo incorporando a las empresas.

«En Sudáfrica, una transición justa es fundamental para cambiar nuestra vía de desarrollo con el fin de aumentar la sostenibilidad, fomentar la resiliencia al clima y el desarrollo de bajas emisiones de GEI, al mismo tiempo que ofrecemos una mejor vida para todos».

NDC mejorada de Sudáfrica

Este enfoque inclusivo es esencial, ya que Sudáfrica tiene una de las tasas más altas de desigualdad en el mundo. Esto se refleja, en parte, en la desigualdad de acceso a las oportunidades, los ingresos y la riqueza. Las dicotomías en el sistema educativo influyen en las oportunidades disponibles para los jóvenes y contribuyen a resultados muy diferentes para los distintos segmentos de la población⁵⁴. En 2019, el 10 por ciento de la población más rica recibió dos tercios de la renta nacional, mientras que el 50 por ciento más pobre recibió menos del 5 por ciento⁵⁵. También persisten las desigualdades raciales y de género; los hogares encabezados por blancos ganan 4,7 veces más que los hogares encabezados por africanos negros⁵⁶ y, de me-

dia, los hogares encabezados por mujeres tienen un 10 por ciento más de probabilidades de vivir en la pobreza que los hogares encabezados por hombres⁵⁷. El desempleo juvenil sigue siendo muy elevado, con tasas de un 63,9 por ciento (entre 15 y 24 años) y 42,1 por ciento (entre 25 y 35 años)⁵⁸.

¿Por qué una transición justa en Sudáfrica?

Historia de la transición justa en el discurso nacional: el apoyo de Sudáfrica a una transición justa no es algo nuevo. El concepto se puso en primer plano gracias al [informe de po-](#)

POLICY TIMELINE



ESTUDIO DE CASO DE SUDÁFRICA



líticas (disponible en inglés) del Congreso de Sindicatos Sudafricanos (o COSATU, por sus siglas en inglés) en 2011, en el que se pedía la participación y el liderazgo de las organizaciones sindicales para exigir una transición justa y solicitar el apoyo del gobierno para las energías renovables y los empleos relacionados con el clima. Este informe de políticas fue fundamental para iniciar los debates sobre una transición justa en Sudáfrica. Más de una década después, los sindicatos siguen abogando por una transición justa, en especial en las regiones carboníferas, asegurándose de que el concepto forma parte del pensamiento nacional y sentando las bases para que toda la sociedad participe.

Entorno normativo favorable: empezando con el [plan de desarrollo nacional](#) (disponible en inglés) de Sudáfrica (2012), el concepto de una transición justa a una economía con bajas emisiones de carbono está firmemente arraigado en el entorno normativo de Sudáfrica. Para ilustrar la influencia del informe político del COSATU de 2011, el plan de desarrollo nacional dedicó un capítulo a la transición justa, titulado “Garantizando la sostenibilidad medioambiental y una transición equitativa hacia una economía y una sociedad con bajas emisiones de carbono y resistentes al cambio climático”. Además de la primera NDC (contribuciones previstas determinadas a nivel nacional o CPDN) de Sudáfrica y la NDC mejorada que apoyan la transición justa, la ELP del país establece objetivos de cero emisiones netas para 2050. Existe un conjunto de políticas e incentivos para facilitar el abandono de la generación de energía a partir del carbón en pos de la energía renovable⁵⁹. El marco para una transición justa en Sudáfrica, aprobado recientemente, ofrece orientaciones concretas para apoyar la transición.

Voluntad política: en 2017, para profundizar en el marco de orientación de la transición justa, la Comisión Nacional de Planificación presentó los “[diálogos con interlocutores sociales sobre las vías para una transición justa](#)” (documento disponible en inglés). Estos diálogos condujeron a la creación de la comisión presidencial sobre el clima en 2018 con el objetivo de supervisar y coordinar vías socialmente inclusivas hacia las cero emisiones netas. Esta comisión dirigió el desarrollo del marco para una transición justa en Sudáfrica.

La transición justa sigue siendo un espacio disputado: el impacto de una transición hacia bajas emisiones de carbono tendrá serias implicaciones sobre el PIB nacional, los medios de vida de las personas que trabajan en la industria carbonera y las economías locales que han crecido para apoyarlas. Por ejemplo, en la provincia de Mpumalanga, que alberga el 90 por ciento de la producción de carbón de Sudáfrica y el 70 por ciento de sus centrales eléctricas de carbón, el 10 por ciento del empleo procede de la industria carbonera⁶⁰, mientras que el 57 por ciento de las empresas que rodean las minas y las centrales sirven a la industria⁶¹. Los cambios sustanciales que aportará la transición energética, no solo en la industria carbonera, requieren un acuerdo común sobre el pacto social necesario para avanzar hacia una economía verde y con bajas emisiones de carbono. Con el recién aprobado marco para el proceso de transición justa en Sudáfrica, que proporciona orientaciones sobre este pacto social, será fundamental reunir a la sociedad civil, el mundo académico, los sindicatos y las partes interesadas del sector privado para apoyar esta visión común.

ESTUDIO DE CASO DE SUDÁFRICA

Apoyo a la transición justa en Sudáfrica: diálogo social y participación de las partes interesadas (con especial atención en el diálogo tripartito)

La conversación en Sudáfrica sobre una transición justa ha avanzado gracias al entorno normativo favorable y a la alta participación de las partes interesadas.

Desde 2017 hasta 2019, la Comisión Nacional de Planificación, con el apoyo del PNUD y el Wits School of Governance, ha organizado mesas redondas con varias partes interesadas con el objetivo de fortalecer el pacto social para las vías de transición justa hacia una economía y una sociedad con bajas emisiones de carbono y resiliente al clima. Las mesas redondas ayudaron a impulsar el discurso nacional, ya que se invitó a sindicatos, representantes de la juventud, personal del ámbito académico investigador y actores gubernamentales clave para que compartieran su opinión sobre lo que significa una transición justa para los grupos a los que representan.

En el contexto actual de Sudáfrica y teniendo en cuenta la nueva Asociación para una Transición Energética Justa, el PNUD propone fortalecer el diálogo social sobre la transición justa a través del desarrollo de una plataforma para la transición energética justa (o JET, por sus siglas en inglés). En colaboración con la Comisión Presidencial sobre el Clima, la plataforma apoyará las prioridades del gobierno

en torno a la transición justa, al mismo tiempo que aprovecha el papel del PNUD como coordinador. Su principal objetivo es desbloquear y crear liderazgo y consenso de pensamiento en torno a la aplicación de la transición justa, reduciendo la diferencia entre la visión nacional declarada y su realidad sobre el terreno. Formulará soluciones de forma conjunta con diferentes actores y partes interesadas, lo que dará lugar a una transición justa en la que todos salgan ganando. Para lograrlo, la plataforma:

- (i) Estimulará la investigación y los debates esenciales entre expertos y partes interesadas (públicas, privadas, sindicales, Organizaciones de Sociedad Civil (OSC) y académicas) nacionales e internacionales sobre el amplio espectro de problemas asociados a una transición energética justa.
- (ii) Promoverá la creación de diferentes narrativas y discursos sobre la transición justa en Sudáfrica, aprovechando las experiencias de países similares.
- (iii) Facilitará el intercambio de aprendizaje entre los líderes del proceso de JET.
- (iv) Presentará a las partes interesadas recomendaciones políticas, estratégicas y prácticas para su aplicación.

Se ha propuesto que la plataforma JET se ubique estratégicamente en la universidad, un espacio caracterizado por la «libertad de pensamiento» y la «libertad de expresión». Ofrecerá

un espacio formidable y de alto nivel para que los líderes de pensamiento, los académicos de reconocido prestigio, los líderes con más experiencia del sector, la sociedad civil y la población activen y compartan sus puntos de vista sobre el proceso de transición justa, al mismo tiempo que el debate ofrece un mecanismo de opiniones honestas para los responsables políticos y los tecnócratas encargados de la transición. La plataforma pretende cambiar las posturas arraigadas, permitir nuevas perspectivas y facilitar la creación de soluciones, a la vez que ofrece la oportunidad de pensar más allá de la transición justa. A medida que el apoyo a la economía verde se afiance en Sudáfrica, en especial en el marco del nuevo Economic Reconstruction and Recovery Plan (plan de reconstrucción y recuperación económica), es probable que el enfoque sobre los sectores verdes, como la agricultura y la seguridad del agua, ocupe más espacio en la economía verde y requiera planteamientos de transición justa.

Entre los principales actores del gobierno se incluirán la Comisión Presidencial sobre el Cli-

ma, la Comisión Nacional de Planificación, el Departamento de Recursos Minerales, el Departamento de Medioambiente, Silvicultura y Pesca, y el Departamento de Agricultura, Reforma Agraria y Desarrollo Rural. Además, se incorporarán a la conversación actores que, históricamente, no han tenido una gran participación en los debates. Entre estos se encuentran las partes interesadas en el ámbito de la economía verde (fuera del sector energético), el sector privado y las instituciones y actores financieros.

Con su inclusión, la plataforma explorará la financiación climática, desde cómo aprovechar la financiación privada y los mercados de capitales hasta cómo las emisiones de carbono que se han evitado podrían beneficiar a la generación de energía renovable. Se espera que, al incorporar al sector privado en la conversación, la transición justa pueda pasar de considerarse una responsabilidad del Gobierno a percibirse como un proceso de múltiples partes, atrayendo también el apoyo y la financiación de fuentes no gubernamentales.



Costa Rica

Fortalecer la base empírica impulsa la transición justa en las ELP

ÁREAS DE APOYO DEL MARCO DEL PNUD



PERFIL SOCIOECONÓMICO

PIB per cápita	12 508 \$ (2021) ⁶²
Población total	5 139 053 (2019) ⁶³
Distribución de ingresos/coeficiente de Gini (%)	49 (2021) ⁶⁴
Porcentaje de la población en situación de pobreza	26,2 (2021) ⁶⁵
Porcentaje de la población desempleada	18 (2021) ⁶⁶
Porcentaje de la población definida como joven (15-24 años)	16 (estimaciones de 2020) ⁶⁷
Porcentaje de población joven sin educación, empleo ni capacitación (de 15 a 24 años)	23 (2021) ⁶⁸

PERFIL CLIMÁTICO

Emisiones totales ⁶⁹	11,51 MtCO ₂ e
Porcentaje de emisiones mundiales ⁷⁰	0,02
Objetivos de emisiones de la NDC mejorada (presentada el 29/12/2020)	Objetivos incondicionales: Máximo de emisiones netas de 9,11 MtCO ₂ e en 2030; presupuesto de emisiones netas de 106,53 MtCO ₂ e durante 2021-2030
Porcentaje de energía procedente de combustibles fósiles	49 (2018) ⁷¹
Sectores con mayor contribución a las emisiones	El sector energético, en especial el transporte, genera el 75,4 % de las emisiones energéticas ⁷²
Cobertura de sectores de la NDC mejorada en cuanto a mitigación/adaptación	Mitigación: energía, PIUP, AFOLU y residuos Adaptación: agricultura, zona costera, gestión del riesgo de desastres, medio ambiente, sanidad, transversal (servicios climáticos, gestión de riesgos climáticos, desarrollo de las capacidades)
Ministerio responsable de la aplicación de la NDC	Ministerio de Ambiente y Energía, Dirección de Cambio Climático
NDC mejorada alineada con el plan de desarrollo nacional	Las metas/objetivo de la NDC se ajustan a la trayectoria del Plan Nacional de Descarbonización presentado por Costa Rica en 2019 y que busca cero emisiones netas en 2050, así como ajustarse a la trayectoria de 1,5 °C.
Alineación de la NDC mejorada con los ODS	La NDC actualizada contiene referencias a los ODS correspondientes
Resumen del compromiso de adaptación de la NDC mejorada	La NDC se compromete a fortalecer las condiciones de resiliencia social, económica y ambiental del país ante los efectos del cambio climático mediante el desarrollo de capacidades e información para la toma de decisiones; la inclusión de criterios de adaptación en los instrumentos de financiación y planificación; la adaptación de los servicios públicos, los sistemas productivos y las infraestructuras; y la implementación de soluciones basadas en la naturaleza. Costa Rica ha incluido el apartado «Comunicación sobre la adaptación» como parte de su NDC mejorada.

ESTUDIO DE CASO DE COSTA RICA

Contexto nacional para una transición justa

Costa Rica ha sido uno de los primeros promotores del clima y de las cero emisiones netas, comprometiéndose en 2007 a alcanzar la neutralidad en emisiones de carbono para 2021. Desde entonces, el país ha reforzado de forma constante su marco normativo sobre el clima para centrarse en una transición justa hacia una economía verde. Esto se refleja en el [Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050 \(PND\)](#), que establece un calendario para alcanzar la neutralidad en emisiones de carbono para 2050. En 2020, Costa Rica actualizó y presentó una [NDC mejorada](#), ajustándola al PND y a su escenario de descarbonización de alcanzar 1,5 °C para 2050. Al reafirmar el compromiso nacional con las cero emisiones netas, la NDC ofrece la hoja de ruta a corto plazo para conseguirlo y, de manera esencial, la base jurídica

como signatario del Acuerdo de París.

Según el PND y la NDC, la transición justa es tanto trasversal como fundamental para alcanzar las cero emisiones netas. El PND destaca las «estrategias laborales de transición justa» y reconoce que la viabilidad política de las principales transiciones apoyadas en el plan se «asociarán al proceso de adaptación a las oportunidades y desafíos que surgirán en el mercado laboral». La NDC subraya medidas específicas, incluidos el análisis del estado de los empleos verdes, la creación de un esquema de gobernanza de la transición justa para los sectores de la NDC y el desarrollo de una estrategia de transición justa y una política de empleos verdes.

Mientras tanto, en el ámbito de las energías renovables, Costa Rica ha hecho avances impresionantes. En la actualidad, el 99,92 por ciento de la electricidad procede de fuentes renova-

«Costa Rica considera que la transición justa, centrada en la justicia social y climática, es el mejor vehículo para construir una Costa Rica mejor, de tal forma que el país pueda maximizar la descarbonización y aumentar la resiliencia, al mismo tiempo que mejora la prosperidad»

NDC mejorada de Costa Rica

bles y casi tres cuartas partes de la energía hidroeléctrica⁷³. Sin embargo, a pesar de ser un líder mundial en la generación de energía renovable, el país sigue dependiendo de los combustibles fósiles, en especial en el sector del transporte, que es responsable de unas tres cuartas partes de las emisiones energéticas y constituye una parte central en sus esfuerzos de descarbonización⁷⁴.

Tras años de crecimiento económico constante, Costa Rica se considera ahora mismo un país de renta media. No obstante, una cuarta parte⁷⁵ de su población sigue viviendo por debajo del umbral de pobreza nacional, siendo

los hogares encabezados por mujeres los que tienen más probabilidades de ser pobres⁷⁶. La COVID-19 tuvo un impacto negativo en los mercados laborales, ya que afectó de forma desproporcionada a las poblaciones vulnerables y a los jóvenes. En 2021, los jóvenes (entre 15 y 24 años) se enfrentaron a una tasa de desempleo del 38,1 por ciento, frente al 11,5 por ciento de las personas de 25 años o más⁷⁷. La brecha del desempleo también es de género: el 12,2 por ciento de los hombres sufren desempleo frente al 19 por ciento de las mujeres⁷⁸.

POLICY TIMELINE



ESTUDIO DE CASO DE COSTA RICA



¿Por qué una transición justa en Costa Rica?

Un «enfoque social» es habitual en Costa Rica: la adopción de un «enfoque social» en la elaboración de políticas y el desarrollo, en el que se tienen en cuenta las implicaciones sociales de una política junto a las necesidades de los más vulnerables, está arraigada en la mentalidad y el discurso político de Costa Rica. Este enfoque se extiende a la política y la acción de Costa Rica frente al cambio climático, que históricamente había dado prioridad a la inclusión y la equidad; por ejemplo, tal como se puede observar en el proceso consultivo que fundamentó la NDC mejorada y el PND del país. Los principios de una transición justa se encuentran en concordancia con los de un «enfoque social», ya que una transición justa tiene en cuenta los impactos sociales que tendrá el cambio a una economía verde, incluido el trabajo.

Voluntad política: en 2018, el ministro de Ambiente y Energía encomendó que se elaborara el PND en seis meses incluidas, a petición de la anterior administración, las vías para la descarbonización. El ministro de Ambiente y Energía se convirtió en un defensor del plan y desempeñó un papel fundamental proporcionando el capital político para que el debate avanzara. También hubo apoyo político para aplicar los principios de transición justa en la NDC del país, ya que había demostrado ser un medio eficaz para evaluar el impacto de las medidas de la NDC sobre el empleo.

Entorno normativo favorable: un entorno político ambiental y climático bien establecido sentó

las bases para el desarrollo del PND y la NDC de Costa Rica. Desde que se creó la Estrategia Nacional de Cambio Climático en 2007, Costa Rica ha aplicado medidas de mitigación (MMAP) y adaptación, así como dos fases de un Programa Nacional de Neutralidad en Emisiones de Carbono. El apoyo de una estrategia de transición justa se inició por una anterior administración con el respaldo del Ministerio de Planificación Nacional. Aunque aún no se ha completado la estrategia, esta ha ayudado a concienciar sobre los principios de transición justa y ha sentado las bases para su inclusión en el PND y la NDC.

Apoyo a la transición justa en Costa Rica

Junto a otros socios para el desarrollo, el PNUD apoyó a la Dirección de Cambio Climático de Costa Rica a desarrollar el PND, proporcionando información técnica y facilitando las consultas con el sector privado, el sector público y la sociedad civil mediante un enfoque de toda la sociedad. Para aumentar la aceptación del plan por parte de los ministerios sectoriales, incluidas las empresas de servicios públicos, la Dirección de Cambio Climático elaboró escenarios de descarbonización basados en datos y pruebas, incluidos los resultados concretos previstos en cada uno de ellos.

Fue necesario aplicar los principios de transición justa a los escenarios de descarbonización, ya que estos incluyen de forma intrínseca una dimensión social y laboral. El PNUD facilitó las negociaciones con los ministerios y fundamentó los debates en la ciencia relacionada con la descarbonización. Este enfoque basado

ESTUDIO DE CASO DE COSTA RICA

en hechos resultó fundamental para conseguir el apoyo sectorial. Entre las principales partes interesadas del gobierno se encontraban el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, y el Ministerio de Planificación. Además, el PNUD facilitó el debate con las empresas privadas de servicios públicos, las partes interesadas del sector privado del transporte y el automóvil, y la Cámara de Industrias.

Justo cuando finalizó el PND en 2019, se inició el proceso de revisión de la NDC del país. Una prioridad clave de la revisión era ajustarla al objetivo del PND para 2050. Como resultado, la NDC no solo refleja los escenarios de emisiones del PND, sino también sus enfoques transversales, incluida la transición justa. La NDC actualizada se basa en los enfoques de transición justa presentados en el PND y refuerza la capacidad del país para ponerla en práctica mediante la inclusión de actividades de transición justa, incluida la elaboración de una estrategia de transición justa.

Por lo tanto, la elaboración del PND fue fundamental para influir en la revisión de la NDC. También fueron claves, con el apoyo del PNUD, las consultas a grupos vulnerables, incluidos los pueblos indígenas, las personas de la tercera edad, la juventud, las mujeres, los afrodescendientes y la comunidad trans.

En respuesta a la pandemia de COVID-19 y su impacto en la economía y la población activa de Costa Rica, el PNUD apoyó un estudio sobre qué hubiera pasado si la recuperación nacional se guiara por el PND. El [estudio](#) (disponible en inglés) alineó las inversiones en

descarbonización de Costa Rica con la recuperación económica. Evaluó las posibles trayectorias de recuperación mediante la estimación de los posibles efectos de tres escenarios de inversión en descarbonización sobre el empleo (incluida la distribución de empleo entre hombres y mujeres, y las categorizaciones de las habilidades laborales) y en la actividad económica (descrita por el valor añadido por sector económico).

Al comparar la actividad económica y el empleo modelados en los distintos escenarios, el informe calculó los posibles beneficios de los gastos en descarbonización en la recuperación económica de la COVID-19 (figura 12), así como la forma en la que las inversiones en descarbonización podrían contribuir a la consecución de los ODS.

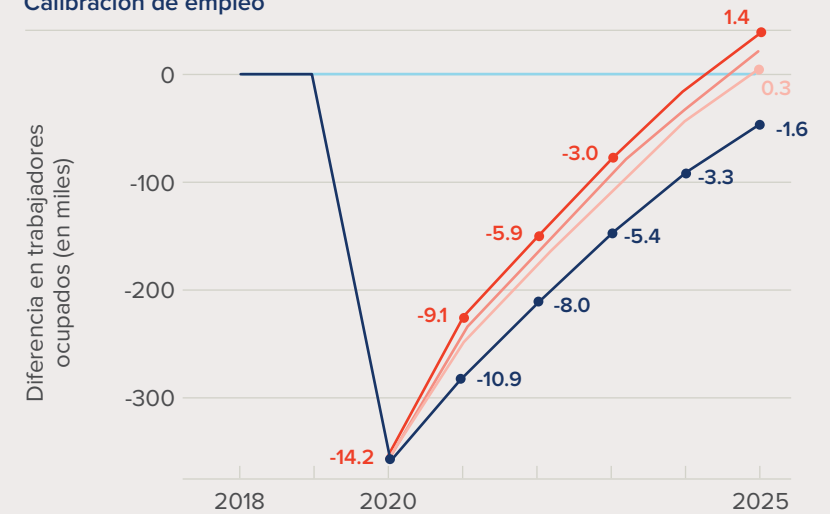
Los resultados fueron claros. El uso del PND como una guía acelerará la recuperación y generará más empleos verdes. Es importante destacar que los hallazgos también evaluaron el impacto de género de la pérdida y el crecimiento de empleo en los diferentes escenarios, demostrando cómo el empleo de las mujeres se podría impulsar a través de una inversión importante en descarbonización.

Figura 12

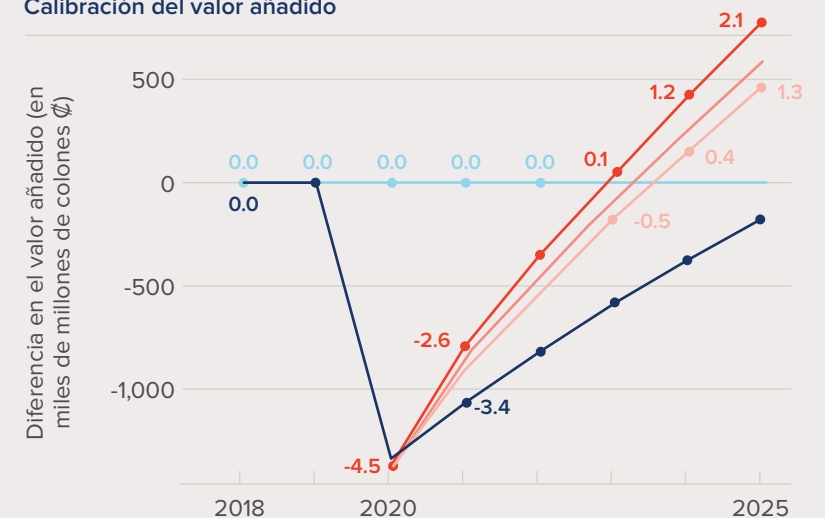
Cambio modelado en los puestos de trabajo y valor añadido para tres escenarios de inversión en descarbonización en relación con la situación de referencia sin COVID-19

- Ningún valor
- 4085 millones de dólares
- 6020 millones de dólares
- 8030 millones de dólares
- Escenario de referencia sin COVID-19

Calibración de empleo



Calibración del valor añadido



India

Reforzar la transición justa mediante el desarrollo de habilidades y empleos verdes

ÁREAS DE APOYO DEL MARCO DEL PNUD



PERFIL SOCIOECONÓMICO

PIB per cápita	2 277,4 \$ (2021) ⁷⁹
Población total	1390 millones de personas (2021) ⁸⁰
Distribución de ingresos/coeficiente de Gini (%)	35,7 (2011) ⁸¹
Porcentaje de la población en situación de pobreza	10,2 (2019) ⁸²
Porcentaje de la población desempleada (% del total de población activa)	Población general: 6 ⁸³ Entre 15 y 24 años: 12,9 ⁸⁴
Porcentaje de la población definida como joven	27,3 (entre 15 y 29 años) ⁸⁵
Porcentaje de población joven sin educación, empleo ni capacitación	No se dispone de datos

PERFIL CLIMÁTICO

Emisiones totales ⁸⁶	3,36 MtCO ₂ e
Porcentaje de emisiones mundiales ⁸⁷	7
Objetivos de emisiones de la NDC mejorada (en inglés) (presentada en agosto de 2022)	Reducir la intensidad de las emisiones del PIB en un 45 % para 2030, desde el nivel de 2005, y disponer de un 50 % de la capacidad instalada de energía eléctrica acumulada a partir de recursos energéticos no basados en combustibles fósiles para 2030. Objetivo de tener cero emisiones netas en 2070.
Porcentaje de energía procedente de combustibles fósiles	58,5 ⁸⁸
Sectores con mayor contribución a las emisiones	Sector energético, con un 71 %, seguido de la agricultura, la producción, el transporte y PIUP ⁸⁹
Cobertura de sectores de la NDC mejorada en cuanto a mitigación/adaptación	Mitigación ⁹⁰ : energía, PIUP, residuos, transporte, silvicultura Adaptación: agricultura, recursos hídricos, zona costera, sanidad, gestión de desastres
Ministerio responsable de la aplicación de la NDC	Ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático
NDC mejorada alineada con el plan de desarrollo nacional	No se especifica en la NDC
Alineación de la NDC mejorada con los ODS	No se especifica en la NDC
Resumen del compromiso de adaptación de la NDC mejorada	Adaptarse mejor al cambio climático mediante el aumento de las inversiones en programas de desarrollo en sectores vulnerables al cambio climático.

ESTUDIO DE CASO DE LA INDIA

Contexto nacional para una transición justa

La India posee una de las economías de mayor crecimiento del mundo y se espera que su población supere a la de China en esta década⁹¹. Este drástico crecimiento está cambiando el bienestar de sus habitantes, con una clase media en expansión y una rápida urbanización. Satisfacer esta creciente demanda plantea a la India retos medioambientales y climáticos.

Para apoyar el doble objetivo de desarrollo y acción climática, la India puso en marcha el Plan de Acción Nacional sobre el Cambio Climático en 2008. Para complementarlo, el gobierno también estableció varias políticas sectoriales, en especial en la construcción y el transporte, en torno a la conservación de la energía, la eficiencia energética, la pobreza energética y el fomento y los incentivos para las energías renovables y vehículos eléctricos (VE). En agosto de 2022, la India presentó su [NDC mejorada](#) (disponible en inglés) en la que se comprometía a reducir la intensidad de

las emisiones de su PIB en un 45 por ciento para 2030, respecto a los niveles de 2005, así como a obtener el 50 por ciento de las necesidades energéticas de recursos energéticos no derivados de combustibles fósiles para 2030.

La capacidad de generación de energía a partir de combustibles no fósiles de la India (incluida la energía nuclear) superó el objetivo del 40 por ciento que el país había establecido en su NDC inicial. Sin embargo, el 58,2 por ciento de su energía sigue procediendo de combustibles fósiles (la mitad de esta cifra, del carbón)⁹². No es de extrañar que la demanda de electricidad crezca a medida que cada vez más hogares se conectan a la red, aumenta el apetito de los consumidores por los electrodomésticos y los VE, y crecen sectores como el del aluminio, el acero y el cemento⁹³ para satisfacer las necesidades de la construcción y las infraestructuras. Sin embargo, reducir el uso de combustibles fósiles al mismo tiempo que se satisface la creciente demanda de electricidad es fundamental para que la India cumpla los objetivos de su NDC.

Mientras tanto, la India ha progresado de forma extraordinaria en la reducción de la pobreza absoluta, con estimaciones que muestran que la pobreza ha caído del 22,5 por ciento en 2011 al 10,2 por ciento en 2019⁹⁴. No obstante, los beneficios no han sido proporcionales, ya que más de tres cuartas partes de la riqueza del país se concentra en tan solo el 10 por ciento de la población⁹⁵. Además, existe una clara división rural/urbana. Mientras que el índice de pobreza multidimensional (IPM) en las zonas rurales se sitúa en el 15,5 por ciento, en las zonas urbanas es del 4 por ciento⁹⁶. Estas desigualdades se reflejan en los distritos carboníferos de la India, que registran algunas de las tasas más elevadas de pobreza multidimensional. En los estados carboníferos de Jharkhand y Odisha, el IPM es del 42 por ciento y del 29 por ciento, respectivamente⁹⁷. En estos distritos, el sector del carbón suele ser el principal empleador y proporciona tanto trabajo formal como informal. Se calcula que, por cada trabajo formal en el sector del carbón, hay tres empleos informales, lo que coincide con las altas tasas de empleo en la economía informal en la India, que se sitúan en

el 90 por ciento⁹⁸. Con una de las mayores poblaciones jóvenes del mundo, India se enfrenta a una inmensa presión para crear oportunidades de trabajo decente y justo. La transición a la energía verde ofrece una oportunidad para apoyar estos objetivos.

¿Por qué una transición justa en la India?

La NDC mejorada tiene compromisos de ELP: el compromiso del Gobierno de la India de alcanzar las cero emisiones netas para 2070 ha aumentado el debate nacional sobre las vías para el "cero neto" y sobre una transición justa. El gobierno, dirigido por el Ministerio de Medio Ambiente, Bosques y Cambio Climático, está elaborando una ELP que se espera que defina el objetivo de cero emisiones netas de la India. En vista de la NDC revisada de la India, todos los Estados están reexaminando actualmente sus planes estatales de acción climática. Ambos procesos constituyen magníficos puntos de partida para seguir defendiendo los principios y enfoques de una transición justa.

POLICY TIMELINE

Se pone en marcha el **Plan de Acción Nacional sobre el Cambio Climático**. Contiene ocho misiones para medidas prioritarias centradas en la adaptación y la mitigación, la eficiencia energética y la conservación de los recursos naturales

2008

Se ratifica el **Acuerdo de París**

2016

Se establece la **Agenda 2030 de energía limpia de India y Estados Unidos** (disponible en inglés) diseñada para movilizar la financiación climática y acelerar la implementación de energía limpia

2021

Se presenta la **NDC mejorada**

2022

ESTUDIO DE CASO DE LA INDIA

Demanda gubernamental de apoyo a las regiones carboníferas e iniciativas de energías renovables: El Gobierno de la India está solicitando cada vez más apoyo internacional para fomentar las transiciones justas en las regiones carboníferas. En especial, el Ministerio del Carbón le pidió al PNUD que apoyara el análisis de los estados con minería de carbón, tanto con minas activas como cerradas, para comprender mejor la aplicación de los ODS y las oportunidades de reciclaje profesional y de recuperación de las minas disponibles. Del mismo modo, el Ministerio de Energías Nuevas y Renovables ha instado a los socios para el desarrollo a promover la energía renovable descentralizada y la solarización en aplicaciones de los medios de vida.

Apoyo a la transición justa en la India

Continuando con las prósperas relaciones que el PNUD ha desarrollado en los estados de Jharkhand y Odisha, la segunda fase de la Climate Promise apoyará dos áreas de trabajo que aumentarán la base empírica y las recomendaciones de políticas para una transición justa a través del reciclaje profesional, la creación de empleos verdes y la colaboración con el sector privado.

La primera área de trabajo apoyará el fomento de tecnologías de bajas emisiones de carbono, elaborará programas de formación de certificación solar acreditados a nivel nacional, formará a los jóvenes y los grupos vulnerables en programas de certificación solar y apoyará los esfuerzos de descarbonización de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas

(MIPYME). El PNUD está apoyando el fomento de la energía solar a través de la expansión de las estaciones de carga de VE, la instalación de paneles solares en los centros sanitarios del gobierno y el fomento del almacenamiento solar en frío en las cadenas de valor de la Agricultura, en especial dirigido a los grupos de agricultores en explotaciones agrícolas.

Es importante que uno de los componentes de estas iniciativas sea el examinar las capacidades existentes y la falta de capacidades en relación con la implementación, la aplicación y el mantenimiento de la infraestructura de energías renovables. Por ejemplo, a pesar de que existe una red activa de estaciones de carga de acceso público, tan solo hay 970 estaciones de carga de VE públicas en la India, frente a las 400 000 necesarias para cumplir los compromisos realizados para 2026. Por lo tanto, la India necesita una amplia infraestructura de carga para satisfacer la creciente adopción de VE y, junto a ello, la capacidad humana para instalar y mantener las estaciones.

Para abordar esta falta de capacidades, el PNUD está trabajando con el organismo público National Skill Council for Green Jobs (Consejo Nacional de Capacitación para Empleos Verdes) para desarrollar cuatro programas de formación para la cualificación en almacenamiento en frío alimentado con energía solar y en infraestructura de carga de VE, que darán lugar a una certificación. Un millar de personas recibirán la certificación y estarán vinculadas a los actores de las cadenas de valor del almacenamiento en frío y la carga de VE.

El PNUD también está apoyando a las MIPYME para que descarbonicen sus operaciones. En la India, las MIPYME son un impulsor fundamental de la economía de la India y desempeñan un papel importante en el contexto de las industrias de gran consumo de energía. A pesar de que su consumo energético individual es relativamente bajo, su huella colectiva es importante. El acceso limitado a las últimas tecnologías provoca que el sector sea vulnerable a las fluctuaciones de los precios de la energía y, por lo tanto, a la competitividad en el mercado mundial. El apoyo a las MIPYME facilitará la descarbonización de sus operaciones mediante la difusión de tecnologías de eficiencia energética en motores, calderas y los hornos de inducción, lo que servirá para alcanzar los dos objetivos de ecologización de la economía y mejora la competitividad de las MIPYME al reducir los gastos de energía. Este apoyo también tiene un dividendo en materia de empleo, ya que las empresas tienen más probabilidades de ofrecer un empleo estable a más personas que de otra forma.

Otra área de trabajo que el PNUD apoya está relacionada con la eliminación progresiva del carbón y las implicaciones para el desarrollo de habilidades y oportunidades de empleo. En Jharkhand y Odisha, donde los gobiernos estatales se dirigen a los trabajadores no cualificados del sector carbonífero y a los grupos vulnerables que viven cerca de las minas abandonadas, el PNUD facilitará amplias consultas con los miembros de la comunidad para comprender mejor sus necesidades e ideas sobre las posibles vocaciones cuando se cierren las minas. Alrededor de 2000 personas, en especial las de los hogares pobres y encabezados por mujeres y grupos socialmente marginados, recibirán formación o reciclaje profesional en las cadenas de valor y sectores pertinentes. La iniciativa busca alianzas con empresas del sector privado para ampliar los programas de desarrollo de habilidades en los distritos. Para apoyar una base empírica y de defensa alrededor de la transición justa en las regiones carboníferas, el PNUD elaborará un "libro blanco".



Antigua y Barbuda

Maximizando los datos y el diálogo para una transición justa de toda la economía

ÁREAS DE APOYO DEL MARCO DEL PNUD



PERFIL SOCIOECONÓMICO

PIB per cápita	14 900 \$ (2021) ⁹⁹
Población total	98 728 (2021) ¹⁰⁰
Distribución de ingresos/coeficiente de Gini	No se dispone de datos
Porcentaje de la población en situación de pobreza	18 (pobre); 5 (en pobreza extrema) (2016) ¹⁰¹
Porcentaje de la población desempleada	Adultos: 6 (2020) Jóvenes: 26 (2020) ¹⁰²
Porcentaje de la población definida como joven (10-24 años)	22 (2020) ¹⁰³
Porcentaje de población joven sin educación, empleo ni capacitación	18 (2020) ¹⁰⁴

PERFIL CLIMÁTICO

Emisiones totales ¹⁰⁵	1,22 MtCO ₂ e (2019)
Porcentaje de emisiones mundiales ¹⁰⁶	0,002
Objetivos de emisiones de la <u>NDC mejorada</u> (en inglés) (presentada en septiembre de 2021)	Objetivos condicionales: Generación de un 86 % de energías renovables a partir de recursos locales en el sector energético para 2030. Que el 100 % de las ventas de nuevos vehículos sean VE para 2030. 100 MW de la capacidad de generación de energías renovables a disposición de la red para 2030.
Porcentaje de energía procedente de combustibles fósiles	96,5 ¹⁰⁷
Sectores con mayor contribución a las emisiones	Sectores de la energía y el transporte ¹⁰⁸
Cobertura de sectores de la NDC mejorada en cuanto a mitigación/adaptación	Mitigación: energía, residuos, AFOLU Adaptación: energía, medio ambiente, sanidad, agua
Ministerio responsable de la aplicación de la NDC	Departamento de Medio Ambiente al amparo del Ministerio de Sanidad
NDC mejorada alineada con el plan de desarrollo nacional	Sí, la NDC afirma que «la estrategia y los enfoques se ajustan a las prioridades de desarrollo del país y, cuando resulte oportuno, se examina un enfoque de acoplamiento sectorial para los sectores de la energía y la agricultura, la energía y el fomento de resiliencia, la energía y el transporte, y para desvincular la energía del crecimiento económico».
Alineación de la NDC mejorada con los ODS	Sí, la NDC afirma que «los objetivos de la NDC se ajustan a importantes ODS y se han identificado los cobeneficios. La NDC apoya plenamente la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y sus 17 ODS».
Resumen del compromiso de adaptación de la NDC mejorada	La comunicación sobre la adaptación se presentó a la CMNUCC en 2022

CASO DE ESTUDIO DE ANTIGUA Y BARBUDA

Contexto nacional para una transición justa

Como PEID, Antigua y Barbuda se enfrenta a notables riesgos para su economía, infraestructura física y base de recursos naturales debido al cambio climático.

A pesar de que el país contribuye a menos del 0,002 por ciento de las emisiones mundiales de GEI, es desproporcionadamente vulnerable ante las crisis y los cambios medioambientales inducidos por el clima. El aumento del nivel del mar y los fenómenos meteorológicos cada vez más extremos, como huracanes y sequías más graves, representan una realidad preocupante para una nación insular cuya economía depende del turismo y cuyos sistemas eléctricos están mal preparados para soportar estos fenómenos.

Las pérdidas y los daños ocasionados por los fenómenos como el huracán Irma, que en 2017 destruyó el 95 por ciento de las estructuras de la isla de Barbuda, incluido todo el sistema eléctrico (líneas aéreas, generadores diésel, postes eléctricos)¹⁰⁹, han desviado la financiación para el desarrollo en la recuperación y, en general, han debilitado el crecimiento de la economía.

Al igual que muchas otras naciones del Caribe, el sistema eléctrico de Antigua y Barbuda depende de los combustibles fósiles importados y las energías renovables representan solo el 3,5 por ciento de la generación de energía¹¹⁰. Para abordar las emisiones del país y fortalecer la resiliencia al cambio climático, el gobierno ha establecido un objetivo en su NDC mejorada de cero emisiones netas para 2040. Para conseguirlo, el gobierno aumentará las energías

renovables, apoyará una transición energética socialmente inclusiva y garantizará una transición justa de la población activa.

La población de Antigua y Barbuda reside mayoritariamente en la isla de Antigua. Aunque tiene índices de esperanza de vida, alfabetización y PIB per cápita relativamente altos, la desigualdad sigue existiendo. Antes de la pandemia de COVID-19, la pobreza y la pobreza extrema afectaban en torno al 18 por ciento y el 5 por ciento de la población, respectivamente¹¹¹. No obstante, la reducción en la actividad económica causada por la pandemia aumentó la pobreza extrema de forma drástica¹¹² y se estima que hubo un descenso del 20,7 por ciento en empleo activo¹¹³.

Los jóvenes, que constituyen casi una cuarta par-

te de la población, se enfrentan a tasas de pobreza y desempleo más altas que la población general. También sigue habiendo desigualdades de género. Por ejemplo, los hogares encabezados por mujeres tienen más probabilidades de vivir en pobreza extrema que los hogares encabezados por hombres, mientras que las mujeres jóvenes se enfrentan a tasas de desempleo más altas que los hombres jóvenes¹¹⁴.

¿Por qué una transición justa en Antigua y Barbuda?

Compromiso con una transición energética:

Antigua y Barbuda depende casi por completo de combustibles fósiles para cumplir sus necesidades energéticas. Al igual que otras naciones de las Islas del Caribe, el 100 por ciento de los productos derivados del petróleo se

POLICY TIMELINE

Se pone en marcha la **política energética nacional** (en revisión en 2022)

2011

Se pone en marcha el **plan de desarrollo a medio plazo y el plan de recuperación económica de 2020**, que ofrecen un marco político favorable para dar preferencia a la acción climática

2016

Se ratifica el **Acuerdo de París**

2019

Se presenta la **NDC mejorada** (disponible en inglés)

2021

La **hoja de ruta de energía renovable** (disponible en inglés) proporciona escenarios para descarbonizar los sectores de la energía y el transporte

2022

Se presenta la **comunicación sobre la adaptación** (disponible en inglés) a la CMNUCC destacando cómo las medidas de adaptación apoyarán la transición energética y la transición justa de la población activa

CASO DE ESTUDIO DE ANTIGUA Y BARBUDA

importan, lo que supone un importe del 10 por ciento del PIB anual de Antigua y contribuye a los elevados costes de la energía para sus habitantes¹¹⁵. Cabe señalar que algunos grupos han asumido el coste más que otros. Por ejemplo, una investigación realizada por el Departamento de Medio Ambiente muestra que los hogares encabezados por mujeres dedican una mayor parte de sus ingresos a pagar la energía que los encabezados por hombres, lo que aumenta la probabilidad de caer en la pobreza energética¹¹⁶. Además, la vulnerabilidad del sistema energético a los daños y a la interrupción del servicio debido a desastres naturales es elevada.

La transición hacia un suministro y una red de energía más resistentes al clima es fundamental para la generación sostenible y la reducción de los elevados costes para los consumidores. Los cálculos de la vía de descarbonización de Antigua y Barbuda indican que los costes de energía se podrían reducir de los 0,15 dólares estadounidenses por kilovatio hora a 0,09 dólares estadounidenses por kilovatio hora¹¹⁷. El gobierno se está centrando en un principio en los sectores de la energía y el transporte, los principales contribuyentes a los GEI, en los que la transición energética hacia una energía 100 por ciento renovable reducirá las emisiones y creará el entorno necesario para la adopción completa de los VE.

Impacto de la transición energética sobre la población activa: desde una perspectiva laboral, la transición energética tendrá un impacto significativo en los medios de vida de los trabajadores de las industrias dependientes de combustibles fósiles. Esto se extende-

rá a las industrias derivadas que apoyan la generación de electricidad y el transporte por carretera. No obstante, como se señala en la NDC mejorada, «la transición hacia una eliminación progresiva de los combustibles fósiles se puede convertir en un fuerte impulsor de la creación y mejora de empleo, de la erradicación de la pobreza y la promoción de la justicia social, así como de la reducción del desempleo juvenil». Mientras la NDC prioriza los sectores de la energía y el transporte para una transición justa, finalmente se dirigirá a toda la economía e incluirá sectores fundamentales como el turismo.

Entorno normativo de transición justa favorable: la NDC mejorada de Antigua y Barbuda reconoce el trastorno que supone una transición energética, lo que requiere un cambio importante en las políticas y en la infraestructura del país. La NDC establece medidas específicas para apoyar una transición justa de la población activa en toda la economía, incluida la formación de la población activa en tecnologías de mitigación; el apoyo a las MIPYME para que entren en las cadenas de valor de las energías renovables; el desarrollo de un enfoque con perspectiva de género hacia una transición justa en los sectores de la energía y la construcción; el desarrollo de nuevos programas de formación y emprendimiento; y la puesta en marcha del fondo del Marco de Recursos Insulares Sostenibles o SIRF (por sus siglas en inglés) para que actúe como mecanismo de financiación centrado en las comunidades vulnerables. La revisión de la política energética nacional también ofrece la oportunidad de integrar los principios de transición justa. Aunque la NDC proporciona el marco para la transición

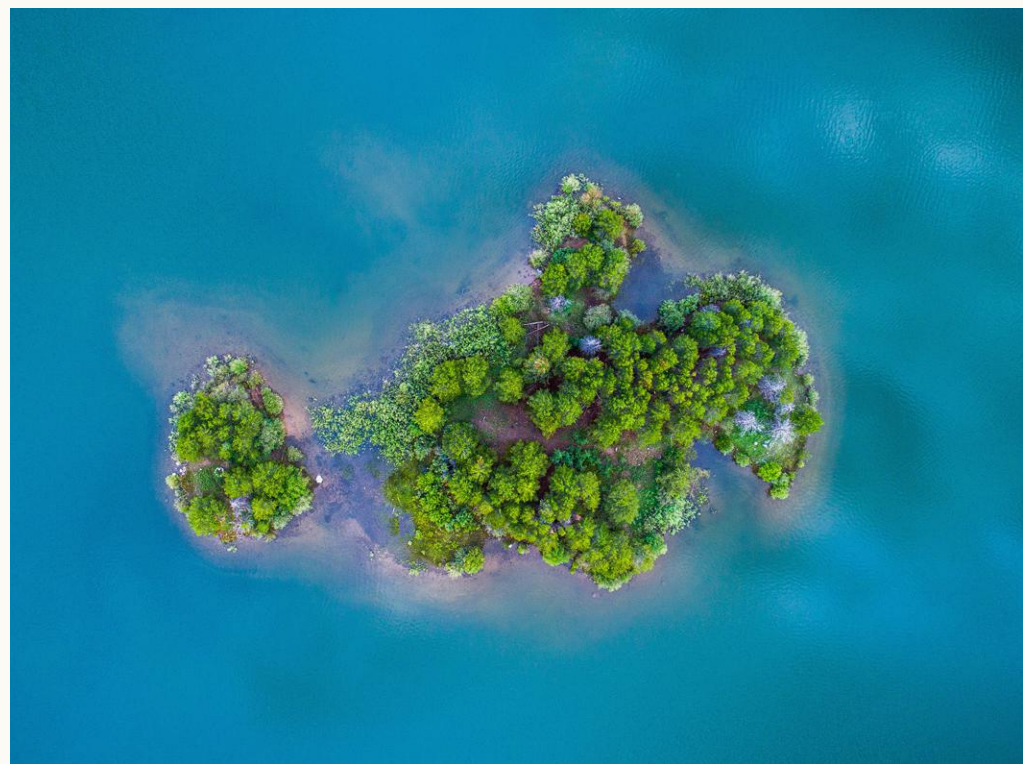
justa, estos principios y enfoques se incorporan cada vez más en otras políticas.

Apoyo a la transición justa en Antigua y Barbuda

Para facilitar los debates sobre política estratégica y de planificación, el Departamento de Medio Ambiente¹¹⁸ llevó a cabo varios estudios clave para construir la base empírica para una transición justa. Entre ellos, se encuentra una encuesta nacional sobre los patrones de gastos de hombres y mujeres en la mitigación, adapta-

ción y respuesta frente al cambio climático que reveló que las mujeres gastan más en energía y en la respuesta a los impactos del cambio climático que los hombres.

Con el apoyo de la Climate Promise del PNUD (y del Paquete de Mejora de la Acción Climática del NDC Partnership y otros socios clave en la ejecución como Climate Analytics), Antigua y Barbuda ha realizado un estudio preliminar que analizó las implicaciones laborales de la transición a una economía con bajas emisiones de carbono, basándose en los objetivos de la NDC propuesta del país en los sectores de la energía y el transporte. De acuerdo con un análisis de



CASO DE ESTUDIO DE ANTIGUA Y BARBUDA

Figura 13

Hacia una transición justa de la población activa: Estudio de base para los sectores de la electricidad y el transporte por carretera en Antigua y Barbuda

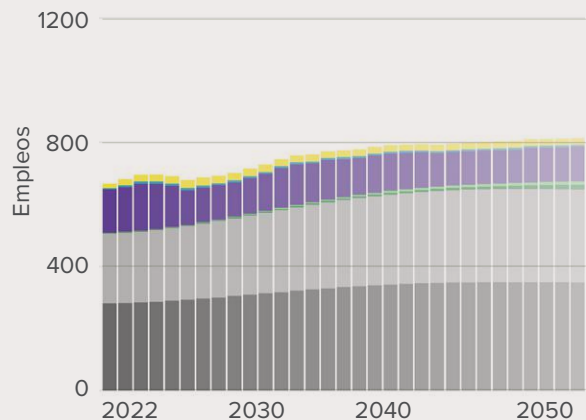
El estudio halló que:

«Las estimaciones agregadas de empleo directo indican que la transición energética y la electrificación del transporte crearían notables beneficios en materia de empleo en comparación con la situación habitual (escenario «business as usual») dominada por los combustibles fósiles. En especial, se espera que la construcción

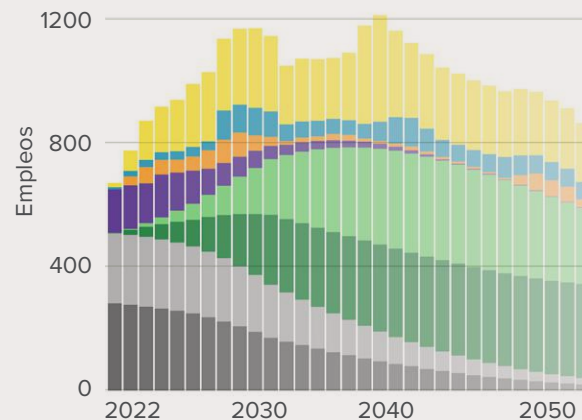
de nueva infraestructura, con notables cantidades de instalaciones de almacenamiento de baterías y energías renovables, así como la infraestructura de recarga de VE que se instalarán, cree empleos nuevos y «más verdes» en comparación con la situación habitual sustituyendo los puestos de trabajo relacionados con los combustibles fósiles. A largo plazo, cuan-

do las nuevas infraestructuras estén construidas casi al completo, predominarán los empleos menos intensivos en mano de obra. Al mismo tiempo, los efectos de aprendizaje también aumentarán la productividad a lo largo del tiempo y los impactos del empleo podrían establecerse a un nivel más moderado, similar al empleo en la situación habitual».

Situación habitual: empleos totales en electricidad y transporte por carretera



Escenario de la NDC: empleos totales en electricidad y transporte por carretera



- Suministro de combustible para el transporte, estaciones de servicio y venta (ICEV, por sus siglas en inglés)
- Plantas de fueloil pesado y generadores diésel
- Reparación (ICEV)
- Baterías
- Infraestructura de carga del transporte y venta de VE
- Energía eólica y otras energías renovables disponibles
- Reparación (VE)
- Energía solar fotovoltaica

los empleos en los sectores de la electricidad y el transporte realizado por Climate Analytics, el estudio realizó varias recomendaciones esenciales para el desarrollo de un marco político para una transición justa. La figura 13 indica el número estimado de empleos que se crearán en los sectores de la electricidad y el transporte por carretera como resultado de la aplicación de la NDC. Aunque los resultados del estudio muestran que habrá un crecimiento positivo del empleo en algunas áreas, como los empleos verdes en los sistemas y las infraestructuras de energía renovable, otros empleos se verán afectados de forma negativa y se necesitarán intervenciones específicas para apoyar la transición de los trabajadores a las nuevas industrias. Es importante también que las desigualdades de género se puedan abordar mediante programas dirigidos. Por ejemplo, la transición ofrece la oportunidad de facilitar el acceso de las mujeres a carreras técnicas en el sector de las energías renovables.

Todos los estudios ofrecieron datos y conocimientos que sirvieron de base para la NDC mejorada final de Antigua y Barbuda que, de manera crítica, aplicaron el enfoque de transición justa a toda la economía y a los sectores de la energía y el transporte, en concreto. Los datos también proporcionaron la base para los debates políticos con el Gobierno, la sociedad civil y las partes interesadas del sector privado con el fin de sensibilizar sobre la transición justa y obtener apoyo sectorial para adoptar dicho enfoque. Incluso si algunos actores han aceptado este enfoque de forma inmediata, como se esperaba, existen opiniones divergentes sobre el significado de la transición energética justa y la forma en la que

CASO DE ESTUDIO DE ANTIGUA Y BARBUDA

debería llegar esta a Antigua y Barbuda.

Para seguir sensibilizando sobre una transición justa y abordar la diversidad de opiniones sobre cómo alcanzarla, el Departamento de Medio Ambiente está creando un grupo de trabajo sobre transición justa con el apoyo del PNUD y la OIT. Compuesto por sindicatos (Workers Union, Antigua and Barbuda Trades Union, Employer's Federation), asociaciones de empleadores, partes interesadas del Gobierno (del Departamento de Trabajo, el Departamento de Finanzas, Departamento de Agricultura, Departamento de Energía y Departamento de Turismo), instituciones educativas, la Cámara de Comercio y actores del sector privado, el grupo de trabajo facilitará el diálogo con el objetivo de lograr un consenso sobre el significado de transición justa para Antigua y Barbuda.

Algunas de las áreas que el Grupo de Trabajo apoyará son: un modelo de evaluación de empleos verdes para los sectores de la energía y el transporte; un análisis de la brecha de capacidad para otros sectores clave diferentes al de la energía y el transporte; una evaluación del impacto en materia de empleo de la NDC en todos los sectores; y el posible rediseño de los planes de estudios para la educación técnica y los institutos de formación vocacional.

Junto al apoyo del grupo de trabajo, el Departamento de Medio Ambiente está integrando el enfoque de transición justa, como se puede observar en el proceso de actualización de la NDC, en el desarrollo de la estrategia de adaptación y la reciente [comunicación sobre la adaptación](#) (disponible en inglés) del país a la

CMNUCC. Vincular la transición justa a las estrategias de adaptación es fundamental para los PEID y, por lo tanto, se trata de un avance importante. De hecho, se ha defendido que en un mundo en el que la mitigación no se está llevando a cabo lo suficientemente rápido, las «estrategias de adaptación justa» son necesarias para los PEID con el fin de gestionar las crecientes consecuencias ambientales y sociales del cambio climático¹⁹.

Con un enfoque de toda la economía, el Departamento de Medio Ambiente está contemplando la posibilidad de desarrollar una lista de requisitos/comprobación para garantizar que todos los proyectos nuevos se ajusten a los principios de transición justa. De esta forma, el Gobierno no considera la estrategia de transición justa como un documento político independiente, sino que pretende integrarlo en todas las estrategias y proyectos del sector.

Además del grupo de trabajo, el Departamento de Medio Ambiente (con el apoyo de la OIT) está desarrollando una estrategia de comunicación sobre la transición justa destinada a sensibilizar al público. La estrategia destacará la forma en la que la economía de Antigua y Barbuda ha experimentado periodos de transición hacia nuevas vías de crecimiento y desarrollo, incluida la exitosa transición de las islas desde una economía centrada en la producción de azúcar a una enfocada en las telecomunicaciones y el turismo/servicios. La comunicación también subrayará que una transición justa no consiste solo en competencias y formación, sino que afecta a la vida de las personas de manera más amplia, en la forma

en la que los individuos y los hogares se adaptan al cambio climático a través de cambios en los patrones de consumo y las opciones tecnológicas. Para dirigirse específicamente a los jóvenes, las estrategias de transición justa se incorporarán a la estrategia nacional de compromiso con la juventud sobre el medio ambiente y a un plan de acción que el Departamento de Medio Ambiente está elaborando junto a UNICEF.



⑥

Lecciones clave



© PNUD Iraq

De los estudios de casos nacionales han surgido algunas lecciones comunes que pueden ser útiles para otros países interesados en fortalecer los enfoques de transición justa en su acción climática. Estas lecciones se han organizado en torno a varias áreas temáticas que incluyen la gobernanza, los datos y evidencias, el compromiso de las partes interesadas, la integración y la financiación.

Gobernanza

- **El liderazgo institucional es necesario para la coordinación:** resulta fundamental contar con una institución gubernamental que lidere el trabajo de transición justa y facilite una sólida coordinación. Sin ella, la transición justa se puede convertir en un problema «de todos, pero de nadie».
- **El desarrollo de capacidades a nivel sectorial es clave:** al introducir el concepto de transición justa, es fundamental sensibilizar a las instituciones de todo el Gobierno y desarrollar sus capacidades, lo que aumentará la participación y la responsabilidad en el proceso. Esto adquirirá una especial importancia para las regiones más afectadas por la transición.

Datos y pruebas

- **Disponer de datos fiables es fundamental para presentar argumentos a favor de una transición justa y de la toma de decisiones fundamentada:** obtener el apoyo de ministerios sectoriales y del sector privado para una transición justa requiere disponer de datos y cifras. Acercarse a estos actores sin un enfoque basado en la evidencia probablemente obstaculizaría el debate. Por otro lado, presentar las pruebas de las ventajas que su-

ponen los escenarios de descarbonización allanará el camino para su apoyo.

Compromiso y empoderamiento de las partes interesadas

- **Incluir al sector privado desde el principio:** la transición a una economía descarbonizada requerirá el apoyo de las empresas de varios sectores. Incorporar a estos actores desde el principio del proceso demostrará que se les considera socios valiosos.
- **Participar primero con las partes interesadas que estén dispuestas:** inevitablemente, una transición energética tendrá impactos y, por ello, algunos actores opondrán resistencia, incluidas las empresas o las regiones que ven un impacto financiero importante. Para construir una base de apoyo nacional, los gobiernos deben trabajar primero con los actores que ven el valor y la oportunidad de la transición a una economía verde y de la aplicación de enfoques de transición justa.
- **Tener en cuenta las actitudes nacionales ante la igualdad de género:** la transición justa de la población activa presenta una multitud de oportunidades para abrir sectores y cadenas de valor que normalmente han estado dominados por hombres en comparación con otros grupos. Los programas dirigidos a las mujeres para el desarrollo de sus habilidades, por ejemplo, son habituales en los países que buscan una transición justa. No obstante, las normas y las actitudes en torno a los papeles de los hombres y las mujeres en la sociedad podrían limitar el empleo de las mujeres en estos ámbitos. Comprender y planificar la forma en la que

se pueden superar las desigualdades y las barreras de género es fundamental para garantizar una transición justa para todos.

- **Empezar con una visión común:** para llevar a cabo una transición justa, resulta fundamental que las partes interesadas compartan un entendimiento común del significado de una transición energética justa y algunas de las vías para llegar a ella. La falta de consenso será una barrera para la colaboración.
- **El lenguaje importa:** el lenguaje utilizado para hablar de la transición energética inevitablemente determina la visión que las partes interesadas tienen de ella. Por ejemplo, «eliminación progresiva de los combustibles fósiles» resulta menos atractivo que «transición a energías verdes». Del mismo modo, un impulso para reducir las «emisiones de carbono» resulta menos atractivo que un impulso para reducir la «contaminación de carbono». La experiencia demuestra que el sector del carbón, del petróleo y del gas perciben la expresión «abandono progresivo de los combustibles fósiles» de forma negativa y que esta crea obstáculos para el debate productivo. Sin embargo, el uso de la frase «transición energética» ayuda a centrarse en las oportunidades asociadas a la adopción de tecnologías renovables.

Integración

- **Fijar la transición justa en los enfoques sociales transversales existentes:** al vincular la agenda de transición justa con los enfoques nacionales de equidad e inclusión social existentes, los países pueden fundamentar estos esfuerzos y garantizar que los

beneficios alcancen a los marginados y los vulnerables, incluidos los trabajadores informales.

- **Identificar las estrategias para compaginar una transición justa con la estabilidad y el crecimiento económicos:** la alineación de las políticas sectoriales existentes con los planes y principios de transición justa es un desafío, en especial, en el caso de los sectores intensivos en combustibles fósiles, ya que las estrategias de crecimiento del sector pueden estar en desacuerdo con los principios de transición justa. Los países deben elaborar planes de transición concretos (locales) para las regiones dominadas por los combustibles fósiles con estrategias claras de diversificación, estabilidad y crecimiento económicos.
- **Integrar los principios y los enfoques de transición justa en las estrategias y los planes de cambio climático a nivel subnacional:** la integración de los principios y enfoques de transición justa en las estrategias y los planes de cambio climático a nivel local, a la vez que se desarrolla la capacidad del Gobierno local, ayudará a garantizar que se asignen los presupuestos y que se adopten medidas.

Financiación

- **Mirar hacia dentro y hacia fuera para cubrir el coste de una transición justa:** garantizar la financiación para apoyar una transición justa es un reto generalizado. Aunque existen oportunidades para asegurar la financiación internacional, los países deben perseguir los mecanismos para reforzar la financiación nacional de las iniciativas de transición justa.

7

Conclusiones

Si no se reducen de forma urgente y drástica las emisiones de GEI, los efectos del cambio climático seguirán aumentando. Los titulares de las noticias informarán cada vez más de fenómenos meteorológicos extremos y de las devastadoras consecuencias para las personas de todo el mundo.

El mundo se encuentra al borde de una catástrofe climática y lo que se les exige a los países no es poca cosa. Todos los gobiernos deben transformar por completo sus antiguas economías de altas emisiones en unas impulsadas por energías limpias.

Esta transformación será perturbadora y afectará más a unos que a otros. Los gobiernos deben gestionarla, garantizando que todas las comunidades y todos los trabajadores formen parte de ella.

Existen grandes oportunidades. De hecho, en muchos sentidos, una transición justa es fundamental para lograr los objetivos del Acuerdo de París, al atraer al público, apoyar la revolución de los empleos verdes e impulsar soluciones locales contextualizadas. También supone una oportunidad de abordar las desigualdades sistémicas.

Al conocer las ventajas, cada vez más países eligen las vías hacia una transición justa.

Las NDC y las ELP se han convertido en medios clave a través de los cuales los gobiernos reconocen los principios de una transición justa y los integran en procesos y prácticas.

En la actualidad, más de un tercio de los países se refieren a la transición justa en sus NDC me-

joradas. Se trata de un avance importante, ya que ayuda a garantizar que los esfuerzos sean holísticos, abarquen toda la economía y no se politicen. Al mismo tiempo, el número de iniciativas globales y regionales en relación con la transición justa está creciendo.

Sin embargo, se pueden adoptar más medidas. Casi dos tercios de los países aún no hacen referencia a una transición justa en sus NDC mejoradas.

Además, hasta la fecha, la mayor parte de la atención se ha centrado en el sector energético y en las industrias dominadas por los hombres. No obstante, existen enormes ventajas en la transición justa de todos los sectores, incluidos, sobre todo, el de la agricultura y el del uso de la tierra.

Entonces, ¿cómo avanzan los gobiernos? Las experiencias de países como Serbia, Sudáfrica, Costa Rica, India y Antigua y Barbuda, entre otros, ofrecen lecciones sobre la recopilación de evidencias, la participación de las partes interesadas y la financiación de una transición justa.

Estamos en un momento muy interesante. Adoptando las decisiones y las medidas correctas, los países pueden aprovechar los dividendos de desarrollo de la acción climática y, al mismo tiempo, repartir los beneficios de forma amplia y justa en toda la sociedad.

El PNUD está dispuesto a apoyar a los países que quieran aprovechar al máximo estas oportunidades.



Endnotes

¹ CMNUCC, 2022. [Nationally determined contributions under the Paris Agreement. Synthesis report by the UNFCCC secretariat](#). (Contribuciones determinadas a nivel nacional en el marco del Acuerdo de París. Informe de síntesis de la secretaría de la CMNUCC).

² Climate Change News, 2022. ['Thanks to fossil fuel crisis, wind and solar payback time drops to one year.'](#) (Gracias a la crisis de los combustibles fósiles, el periodo de amortización de la energía eólica y solar ha descendido a un año).

³ Oxford Climate Policy, 2021. [ECBI Pocket Guide to Response Measures under the UNFCCC](#). (Guía de bolsillo de la ECBI sobre las medidas de respuesta en el marco de la CMNUCC).

⁴ ILO, 2018. [Perspectivas sociales y del empleo en el mundo 2018: sostenibilidad medioambiental con empleo](#).

⁵ Ibid.

⁶ [Resumen del trabajo decente de la OIT \(2022\)](#): «El trabajo decente sintetiza las aspiraciones de las personas durante su vida laboral. Significa la oportunidad de acceder a un empleo productivo que genere un ingreso justo, la seguridad en el lugar de trabajo y la protección social para todos, mejores perspectivas de desarrollo personal e integración social, libertad para que los individuos expresen sus opiniones, se organicen y participen en las decisiones que afectan sus vidas, y la igualdad de oportunidades y trato para todos, mujeres y hombres.»

⁷ A efectos de comparación, las presentaciones de NDC y de ELP de la UE no se incluyen en este recuento. Este informe recuenta las presentaciones individuales de las NDC mejoradas y ELP de los países de la UE.

⁸ IPCC, 2022. Sexto informe de evaluación, [Cambio climático 2022: mitigación del cambio climático \(Grupo de Trabajo III\)](#).

⁹ [El trato especial y diferenciado \(SDT\)](#) hace referencia a una característica de los Acuerdos de la OMC que pueden contener disposiciones especiales que confieren a los países en desarrollo derechos

especiales y brindan a los países desarrollados la posibilidad de otorgar un trato más favorable a los países en desarrollo que a los demás Miembros de la OMC. Estas disposiciones especiales pueden incluir períodos más largos para la aplicación de los Acuerdos y compromisos o medidas para aumentar las oportunidades comerciales de los países en desarrollo.

¹⁰ FAO, 2020. [World Food and Agriculture Statistical Yearbook 2020](#). (Anuario estadístico sobre alimentación y agricultura mundial de 2020).

¹¹ Ibid.

¹² PNUD, 2022. [Measuring the socioeconomic impacts of climate policies to guide NDC enhancement and a just transition](#). (Medición de los impactos socioeconómicos de las políticas climáticas para guiar la mejora de las NDC y una transición justa).

¹³ OIT, 2018. [Perspectivas sociales y del empleo en el mundo 2018: sostenibilidad medioambiental con empleo](#).

¹⁴ IRENA, 2021. [Perspectivas de la transición energética mundial: camino hacia 1,5 °C](#).

¹⁵ IPCC, 2022. [Sexto informe de evaluación, Cambio climático 2022: mitigación del cambio climático \(Grupo de Trabajo III\)](#).

¹⁶ Esto sigue en proceso de negociación por parte de los miembros del G20.

¹⁷ Banco Mundial, 2022. [Datos - PIB per cápita \(US\\$ a precios actuales\) - Serbia](#).

¹⁸ Oficina de Estadística de la República de Serbia, 2022. [Estimated number of population in the Republic of Serbia, 2021](#). (Número estimado de población en la República de Serbia, 2021).

¹⁹ El coeficiente de Gini mide hasta qué punto la distribución de los ingresos (o, en algunos casos, los gastos de consumo) entre los individuos u hogares de una economía se desvía de una distribución perfectamente equitativa. Un coeficiente de Gini de 0 representa la igualdad perfecta, mientras que un índice de 100 implica una desigualdad perfecta.

²⁰ Banco Mundial, 2022. [Datos - Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de la línea de pobreza nacional \(% de la población\) - Serbia](#).

²¹ Oficina de Estadística de la República de Serbia, 2022. [Labour Force Survey- Q1 2022](#). (Encuesta de población activa: primer trimestre de 2022).

²² Unión Europea, 2020. [Country Sheet on Youth Policy in the Republic of Serbia](#). (Ficha de país sobre la políticas de juventud en la República de Serbia).

²³ Banco Mundial, 2022. [Datos - Proporción de jóvenes sin educación, empleo ni capacitación, total \(% de la población total de jóvenes\) - Serbia](#).

²⁴ Según datos de 2019 de [Climate Watch \(CAIT\)](#), incluidos los sectores de uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura.

²⁵ Ibid.

²⁶ IEA, 2019. [Serbia- Key energy statistics, 2019](#). (Serbia: estadísticas energéticas clave, 2019).

²⁷ USAID, 2017. [Ficha informativa sobre las emisiones de gases de efecto invernadero: Serbia](#).

²⁸ IEA, 2022. [Serbia- Key energy statistics, 2019](#). (Serbia: estadísticas energéticas clave, 2019).

²⁹ La pobreza se mide aquí por porcentaje de la población que se encuentra por debajo del umbral de pobreza nacional.

³⁰ Banco Mundial, 2022. [Datos - Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de la línea de pobreza nacional \(% de la población\) - Serbia](#).

³¹ El coeficiente de Gini de Serbia se encuentra por debajo de los 35 puntos por lo que se encuentra por encima del de la mayoría de los países de Europa Central. A modo de comparación, el coeficiente de Gini de la República Checa es de 25,3; el de Eslovaquia, de 23,2; y el de Eslovenia, de 24,4.

³² PNUD, 2021. [National Human Development Report Serbia](#). (Informe de desarrollo humano nacional de Serbia).

³³ Ibid.

³⁴ Unión Europea, 2020. [Country Sheet on Youth Policy in the Republic of Serbia](#). (Ficha de país sobre la políticas de juventud en la República de Serbia).

³⁵ Banco Mundial, 2022. [Datos - Proporción de jóvenes sin educación, empleo ni capacitación, total \(% de la población total de jóvenes\) - Serbia](#).

³⁶ PNUD, 2021. [National Human Development Report Serbia](#). (Informe de desarrollo humano nacional de Serbia).

³⁷ PNUD, 2021. [Initiating the Just Transition in Serbia Leaving no one behind in the coal intensive regions and communities in Serbia](#). (Inicio de la transición justa en Serbia: no dejar a nadie atrás en las regiones y comunidades carboníferas de Serbia).

³⁸ Banco Mundial, 2021. [PIB per cápita - South Africa](#).

³⁹ Departamento de Estadísticas, 2022. «60,6 millones [de personas](#) en Sudáfrica».

⁴⁰ OCDE, 2022. [Desigualdad de ingresos \(indicador\)](#).

⁴¹ Tasa de pobreza determinada utilizando el umbral de pobreza nacional.

⁴² Banco Mundial, 2020. [Poverty & Equity Brief - South Africa - April 2020](#) (Resumen sobre pobreza y equidad - Sudáfrica - Abril de 2020).

- ⁴³ Departamento de Estadísticas, 2022. [P0211 - Quarterly Labour Force Survey \(QLFS\), 1st Quarter 2022](#). P0211 - Encuesta trimestral de población activa [QLFS], primer trimestre de 2022)
- ⁴⁴ Ibid.
- ⁴⁵ Statistics South Africa, 2022. [Mid-year population estimates 2022](#). (Estimaciones de población a mitad del año 2022).
- ⁴⁶ Statistics South Africa, 2022. [Quarterly Labour Force Survey \(QLFS\), 1st Quarter 2022](#). (Encuesta trimestral de población activa [QLFS], primer trimestre de 2022).
- ⁴⁷ Según datos de 2019 de [Climate Watch \(CAIT\)](#), incluidos los sectores de uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura.
- ⁴⁸ Ibid.
- ⁴⁹ Climate Transparency, 2021. [South Africa - Climate Transparency Report: Comparing G20 Climate Action Towards Net Zero](#). (Sudáfrica - Informe de transparencia climática: comparación de la acción climática del G20 hacia las cero emisiones netas).
- ⁵⁰ Ibid.
- ⁵¹ La Asociación para una Transición Energética Justa cuenta con el apoyo de: Sudáfrica, Francia, Alemania, Reino Unido, Estados Unidos y la Unión Europea.
- ⁵² Climate Transparency, 2021. [South Africa - Climate Transparency Report: Comparing G20 Climate Action Towards Net Zero](#). (Sudáfrica - Informe de transparencia climática: comparación de la acción climática del G20 hacia las cero emisiones netas).
- ⁵³ Ibid.
- ⁵⁴ Moses, Eldridge, et. al, 2017. [A Society Divided: How unequal education quality limits social mobility in South Africa](#). (Una sociedad dividida: en qué medida la desigualdad en la calidad de la educación afecta la movilidad social en Sudáfrica).
- ⁵⁵ Chatterjee, Aroop, et al., 2021. [Can Redistribution Keep Up with Inequality? Evidence from South Africa, 1993-2019. World Inequality Lab – Working Paper N° 2021/20](#). (¿Puede la redistribución seguir el ritmo de la desigualdad? Datos de Sudáfrica, 1993-2019) World Inequality Lab – Working Paper N° 2021/20.
- ⁵⁶ Fondos de Inversión en el Clima, 2020. [Supporting Just Transitions in South Africa - Just Transition Case Study - September 2020](#). (Apoyo a las transiciones justas en Sudáfrica - Estudio de caso de la transición justa - septiembre de 2020).
- ⁵⁷ Chatterjee, Aroop, et al., 2020. [Estimating the distribution of household wealth in South Africa](#). (Calculando la distribución de la riqueza de los hogares en Sudáfrica).
- ⁵⁸ Statistics South Africa, 2022. [Quarterly Labour Force Survey \(QLFS\), 1st Quarter 2022](#). (Encuesta trimestral de población activa [QLFS], primer trimestre de 2022).
- ⁵⁹ Por ejemplo, el Renewable Energy Independent Power Producer Procurement Programme (programa de contratación de productores independientes de energías renovables) (REIPPPP) elevó el umbral de exención de licencias para los proyectos de generación incorporada de 1 MW a 100 MW, lo que apoyará la capacidad eólica y solar.
- ⁶⁰ Fondos de Inversión en el Clima, 2020. [Supporting Just Transitions in South Africa - Just Transition Case Study - September 2020](#). (Apoyo a las transiciones justas en Sudáfrica - Estudio de caso de la transición justa - septiembre de 2020).
- ⁶¹ Ibid.
- ⁶² Banco Mundial, 2021. [PIB per cápita \(US\\$ a precios actuales\) - Costa Rica](#).
- ⁶³ Banco Mundial, 2021. [Población, total - Costa Rica](#).
- ⁶⁴ OCDE, 2022. Desigualdad de ingresos (indicador).
- ⁶⁵ Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2022. [Encuesta Nacional de Hogares 2017-2021](#).
- ⁶⁶ Banco Mundial, 2021. [Desempleo, total \(% de la población activa total\) \(estimación modelado OIT\) - Costa Rica](#).
- ⁶⁷ Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2018. [Estadísticas demográficas. 2011 – 2025. Proyecciones nacionales. Población total proyectada al 30 de junio por grupos de edades, según región de planificación y sexo](#).
- ⁶⁸ UNICEF, 2021. [Country Office Annual Report 2021](#). (Informe anual de la oficina nacional para 2021).
- ⁶⁹ Según [datos de 2019 de Climate Watch \(CAIT\)](#), incluidos los sectores de uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura.
- ⁷⁰ Ministerio de Ambiente y Energía e Instituto Meteorológico Nacional, 2021. [Costa Rica 2021: Inventario Nacional de gases de efecto invernadero y absorción de carbono 1990-2017. Primera Edición](#).
- ⁷¹ IRENA, 2021. [Costa Rica Energy Profile](#). (Perfil energético de Costa Rica).
- ⁷² Ministerio de Ambiente y Energía e Instituto Meteorológico Nacional, 2021. [Costa Rica 2021: Inventario Nacional de gases de efecto invernadero y absorción de carbono 1990-2017. Primera Edición](#).
- ⁷³ Centro Nacional de Control de Energía. Instituto Costarricense de Electricidad – CENCE, 2022. [Informe de atención de demanda y producción de energía con fuentes renovables 2021](#).
- ⁷⁴ Ministerio de Ambiente y Energía e Instituto Meteorológico Nacional, 2021. [Inventario Nacional de emisiones de Gases de Efecto Invernadero \(INGEI 1990 - 2017\)](#).
- ⁷⁵ Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2022. [Encuesta Nacional de Hogares 2017-2021](#).
- ⁷⁶ UNICEF, 2020. [Country Office Annual Report 2020](#). (Informe anual de la oficina nacional para 2020).
- ⁷⁷ UNICEF, 2021. [Country Office Annual Report 2021](#). (Informe anual de la oficina nacional para 2021).
- ⁷⁸ Ibid.
- ⁷⁹ Banco Mundial, 2021. [PIB per cápita \(US\\$ a precios actuales\) - India](#)
- ⁸⁰ Banco Mundial, 2021. [Población, total – India](#).
- ⁸¹ Banco Mundial, 2021. [Índice de Gini – India](#).
- ⁸² Roy, Sutirtha Sinha and Roy van der Weide, 2022. [Poverty in India Has Declined over the Last Decade But Not As Much As Previously Thought](#). (La pobreza en la India ha disminuido en la última década, pero no tanto como se esperaba). Documento de trabajo sobre investigaciones relativas a políticas de desarrollo 9994, Banco Mundial.
- ⁸³ Banco Mundial, 2021. [Desempleo, total \(% de la población activa total\) \(estimación modelado OIT\) – India](#).
- ⁸⁴ Gobierno de la India, 2022. [Youth in India 2022](#). (Los jóvenes en la India 2022).
- ⁸⁵ Ibid.
- ⁸⁶ Según datos de 2019 de [Climate Watch \(CAIT\)](#), incluidos los sectores de uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura.
- ⁸⁷ Ibid.
- ⁸⁸ Ministerio de Energía, Gobierno de la India, 2022. [‘Power Sector at a Glance All India’](#). (El sector energético de toda la India en un vistazo).
- ⁸⁹ Según datos de 2019 de [Climate Watch \(CAIT\)](#), incluidos los sectores de uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura.
- ⁹⁰ Sectores de mitigación según la NDC prevista de la India. La NDC mejorada de la India establece que, a menos que se indique lo contrario, los sectores de su NDC prevista son aplicables a su NDC mejorada.
- ⁹¹ Naciones Unidas, 2022. [World Population Prospects 2022](#).
- ⁹² Ministerio de Energía, Gobierno de la India, 2022. [‘Power Sector at a Glance All India’](#). (El sector energético de toda la India en un vistazo).
- ⁹³ IEA, 2021. [Coal 2021 Analysis and forecast to 2024](#). (Carbón 2021. Análisis y previsiones para 2024).
- ⁹⁴ Roy, Sutirtha Sinha and Roy van der Weide, 2022. [Poverty in India Has Declined over the Last Decade But Not as Much as Previously Thought](#). (La pobreza en la India ha disminuido en la última década, pero no tanto como se esperaba). Documento de trabajo sobre investigaciones relativas a políticas de desarrollo 9994, Banco Mundial.
- ⁹⁵ OXFAM, 2022. [«India: la desigualdad extrema en números»](#).

- ⁹⁶ NITI Aayog, 2021. [India National Multidimensional Poverty Index Baseline Report Based on NFHS-4 \(2015-16\)](#). (Informe de referencia sobre el índice de pobreza multidimensional nacional de la India basado en NFHS-4 [2015-16]).
- ⁹⁷ Ibid.
- ⁹⁸ Forest, 2021. [Five R's: Summary for Stakeholders](#). (Las 5 R: resumen para las partes interesadas).
- ⁹⁹ Banco Mundial, 2019. [PIB per cápita \(US\\$ a precios actuales\) - Antigua and Barbuda](#).
- ¹⁰⁰ Banco Mundial, 2021. [Población, total - Antigua and Barbuda](#).
- ¹⁰¹ UNICEF, 2021. [Generation Unlimited: the Well-being of Young People in Antigua and Barbuda FACT SHEET](#). (Generación sin límites: el bienestar de los jóvenes en Antigua y Barbuda HOJA DE DATOS).
- ¹⁰² Ibid.
- ¹⁰³ Ibid.
- ¹⁰⁴ Ibid.
- ¹⁰⁵ Según datos de 2019 de [Climate Watch \(CAIT\)](#), incluidos los sectores de uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura.
- ¹⁰⁶ Ibid.
- ¹⁰⁷ IRENA, 2021. [Antigua and Barbuda: Renewable energy roadmap, International Renewable Energy](#). (Antigua y Barbuda: hoja de ruta de las energías renovables) Agencia Internacional de las Energías Renovables.
- ¹⁰⁸ Climate Analytics, 2020. [Antigua and Barbuda's National Greenhouse Gas Reduction Report](#). (Informe de reducción nacional de los gases de efecto invernadero de Antigua y Barbuda).
- ¹⁰⁹ IRENA, 2021. [Antigua and Barbuda: Renewable Energy Roadmap](#). (Antigua y Barbuda: hoja de ruta de las energías renovables) Agencia Internacional de las Energías Renovables.
- ¹¹⁰ Ibid.
- ¹¹¹ UNICEF, 2021. [Generation Unlimited: the Well-being of Young People in Antigua and Barbuda FACT SHEET](#). (Generación sin límites: el bienestar de los jóvenes en Antigua y Barbuda HOJA DE DATOS).
- ¹¹² Ibid.
- ¹¹³ Caribbean Development Bank, 2020. [Antigua and Barbuda Country Economic Review 2020](#). (Revisión económica nacional de Antigua y Barbuda 2020).
- ¹¹⁴ UNICEF, 2021. [Generation Unlimited: the Well-being of Young People in Antigua and Barbuda FACT SHEET](#). (Generación sin límites: el bienestar de los jóvenes en Antigua y Barbuda HOJA DE DATOS).
- ¹¹⁵ IRENA, 2021. [Renewables Can Lower Energy Costs and Boost Energy Security in Antigua and Barbuda](#). (Las renovables pueden reducir los costes energéticos y fomentar la seguridad energética en Antigua y Barbuda).
- ¹¹⁶ Investigación interna realizada por el Gobierno de Antigua y Barbuda, Departamento de Medio Ambiente, 2021.
- ¹¹⁷ IRENA, 2021. [Renewables Can Lower Energy Costs and Boost Energy Security in Antigua and Barbuda](#). (Las renovables pueden reducir los costes energéticos y fomentar la seguridad energética en Antigua y Barbuda).
- ¹¹⁸ El Departamento de Medio Ambiente es un organismo público que pertenece al Ministerio de Salud, Bienestar y Medio Ambiente del Gobierno de Antigua y Barbuda. Su misión general es ofrecer asesoramiento técnico sobre el medio ambiente, y diseñar y aplicar proyectos en nombre del Gobierno y la población de Antigua y Barbuda. Dicho Departamento es el centro de coordinación nacional para los acuerdos ambientales multilaterales (AAM) a los que pertenece el país, incluido el Acuerdo de París.
- ¹¹⁹ Bishop, Matthew et. al, 2021. [Just Transitions in Small Island Developing States \(SIDS\)](#). (Transiciones justas en los pequeños estados insulares en desarrollo [PEID]). The British Academy, Londres.

Nota metodológica

En el análisis de este informe, las NDC y las ELP mejoradas que hacen referencia explícita al término «transición justa» se consideran referencias a la transición justa. Las NDC y las ELP que hacen referencia indirecta a los temas de transición justa, pero no utilizan el término «transición justa», no se contabilizan.

Como un primer paso, para analizar las NDC/ELP, se utilizaron búsquedas de palabras clave para evaluar si las NDC y las ELP utilizan el término «transición justa» de forma explícita. El análisis incluye todas las NDC y las ELP presentadas hasta el 31 de octubre de 2022. A efectos de comparación entre países, las NDC y de ELP de la UE presentadas oficialmente no se incluyen en el recuento. En su lugar, este informe solo considera las presentaciones individuales de los países de la UE.

En el caso de los países cuyas NDC/ELP incluían el término «transición justa» de forma explícita (ver las listas a continuación), se realizó un análisis adicional para evaluar cómo se abordaba el tema en las respectivas NDC/ELP. Esto incluía evaluar si se hacía referencia a la transición justa en relación con el género, la

población joven, la educación, la formación, el desarrollo de habilidades de la población activa, el impacto socioeconómico de la transición, los planes de diversificación económica, las medidas, y las acciones concretas sobre la transición justa y los ODS.

Los estudios de casos nacionales se basan en datos, información y conocimientos recopilados mediante entrevistas con las oficinas nacionales del PNUD y sus homólogos del gobierno.

En cuanto a los 34 países y territorios en los que el PNUD ofrece apoyo directo a los esfuerzos de transición justa, este apoyo se ha categorizado según los cuatro puntos de partidas principales del marco del PNUD para integrar la transición justa en las NDC y las ELP.

<p>Países y territorios que hacen referencia a la transición justa de forma explícita en la NDC mejorada (n = 65)</p>	<p>Albania, Alemania, Antigua y Barbuda, Argentina, Austria, Bélgica, Belice, Bulgaria, Canadá, Chile, Chipre, Colombia, Corea (República de), Costa de Marfil, Costa Rica, Croacia, Dinamarca, Dominica, Egipto, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Filipinas, Finlandia, Francia, Grecia, Guatemala, Honduras, Hungría, Indonesia, Irlanda, Islandia, Italia, Kenia, Letonia, Líbano, Liberia, Lituania, Luxemburgo, Macedonia del Norte, Malta, Mauricio, Mauritania, Montenegro, Namibia, Nigeria, Noruega, Omán, Países Bajos, Pakistán, Palestina (territorio ocupado), Paraguay, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, República Dominicana, Rumanía, Serbia, Sudáfrica, Suecia, Suriname, Ucrania y Zimbabwe.</p>
<p>Países que hacen referencia a la transición justa de forma explícita en la ELP (n = 29)</p>	<p>Austria, Bélgica, Chile, Colombia, Corea (República de), Costa Rica, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, Finlandia, Francia, Hungría, Indonesia, Islandia, Japón, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Macedonia del Norte, Malta, Marruecos, Nigeria, Noruega, Nueva Zelanda, Portugal, Sudáfrica, Tailandia y Uruguay.</p>
<p>Países que hacen referencia a la transición justa de forma explícita tanto en la NDC mejorada como en la ELP (n = 24)</p>	<p>Austria, Bélgica, Chile, Colombia, Corea (República de), Costa Rica, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, Finlandia, Francia, Hungría, Indonesia, Islandia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Macedonia del Norte, Malta, Nigeria, Noruega, Portugal y Sudáfrica.</p>



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
304 E 45th Street, Nueva York, NY 10017

www.undp.org/es

[@PNUD](https://twitter.com/PNUD)

climatepromise.undp.org/es

[@UNDPClimate](https://twitter.com/UNDPClimate)



Supported by:



on the basis of a decision
by the German Bundestag



From
the People of Japan



Co-funded by
the European Union



UK Government



Government of Iceland
Ministry for Foreign Affairs



+ UNDP's
Core Donors